

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**  
**ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ**  
**ΣΤΟ Ι ΤΜΗΜΑ**  
**ΠΡΑΞΗ 18/2018**

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο και τα μέλη Αικατερίνη Μαρκοβίτη, Πάρεδρο και την Εισηγητή Αναστασία Βουδρισλή.

Συνεδρίασε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 16 Ιανουαρίου 2018, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Αναπληρώτριας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό ΧΧΧ και του Δήμου ΧΧΧ, σχετικά με τη θεώρηση ή μη του 197Α, οικονομικού έτους 2017, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του ανωτέρω Δήμου.

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγητού Αναστασίας Βουδρισλή.

**Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα**

**και**

**Σκέφθηκε κατά το νόμο**

I. Η Αναπληρώτρια Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό ΧΧΧ αρνήθηκε, με την 18/31.10.2017 πράξη της, να θεωρήσει το 197Α, οικονομικού έτους 2017, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου ΧΧΧ, ποσού 2.437,94 ευρώ, που αφορά στην καταβολή αποδοχών σε δέκα τέσσερεις (14) εργαζομένους του Δήμου, οι οποίοι προσελήφθησαν κατ' επίκληση του άρθρου 12 παρ. 2 του ν. 4071/2012 και απασχολήθηκαν με έως και πέντε ημερομίσθια ο καθένας τον μήνα Σεπτέμβριο του έτους 2017. Ως αιτιολογία της άρνησής της, η Αναπληρώτρια Επίτροπος προέβαλε ότι, όπως προκύπτει από την 188/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου, η πρόσληψη αυτών αποσκοπούσε στην κάλυψη πάγιων και διαρκών αναγκών του Δήμου και όχι αποκλειστικά και μόνο στην αντιμετώπιση επειγουσών εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, κατά παράβαση του άρθρου 12 παρ. 2 του ν. 4071/2012, σε συνδυασμό με το άρθρο 210 του «Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων». Ο Δήμος ΧΧΧ, με το 12240/14.11.2017 έγγραφο του Δημάρχου του, επανυπέβαλε το επίμαχο χρηματικό ένταλμα πληρωμής προς θεώρηση, υποστηρίζοντας την νομιμότητά της εντελλόμενης με αυτό δαπάνης για τους λόγους που διαλαμβάνονται στο έγγραφο αυτό. Η Αναπληρώτρια Επίτροπος, ωστόσο, ενέμεινε στην άρνησή της να το θεωρήσει, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 21.11.2017 έκθεσή της, στο Κλιμάκιο αυτό σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 1 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013 (ΦΕΚ Α' 52) Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, καθώς και την ΦΓ8/22043/4.4.2012 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΦΕΚ Β' 1213).

II. Α. Ο «Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων», ο οποίος κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3584/2007 (Α' 143), στο Τμήμα Α' «Γενικές Διατάξεις» του Κεφαλαίου Β' «ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΜΕ ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ», ορίζει στο άρθρο 168, με τίτλο «Περιπτώσεις πρόσληψης προσωπικού», ότι: «1. Η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου από τους Ο.Τ.Α. επιτρέπεται μόνο: α. για την κάλυψη οργανικών θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού, καθώς και μουσικών, που προβλέπονται από τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και δεν υπάγεται στη διαδικασία της Π.Υ.Σ. 33/2006 (ΦΕΚ 280 Α'), όπως ισχύει κάθε φορά, διενεργείται δε από τον οικείο Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 όπως ισχύει, β. για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών, γ. για την κάλυψη παροδικών αναγκών που δεν είναι απρόβλεπτες και επείγουσες(...)», στο άρθρο 172, με τίτλο «Αποδοχές», ότι: «1. Οι αποδοχές του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου καθορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 1876/1990 (ΦΕΚ 27 Α') όπως ισχύει (...)». Περαιτέρω, στο Τμήμα Γ' του ιδίου ως άνω Κεφαλαίου (Β), υπό τον τίτλο «Προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου», ορίζεται, στο άρθρο 205, ότι: «1. Οι Ο.Τ.Α. επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για την αντιμετώπιση εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των παρ. 2-17 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει. (...)», στο άρθρο 206, ότι: «1. Ειδικά επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού οποιασδήποτε ειδικότητας με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου από τους Ο.Τ.Α. για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου της οποίας η διάρκεια δεν υπερβαίνει τους δύο (2) μήνες μέσα σε συνολικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών. (...)», στο άρθρο 210, ότι «1. Επιφυλασσομένων των διατάξεων των άρθρων 205 και 206 του παρόντος, οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να απασχολούν εργατικό και τεχνικό προσωπικό, μέχρι και πέντε ημερομίσθια κατ' άτομο το μήνα, εφόσον η σχετική δαπάνη προβλέπεται στους προϋπολογισμούς τους. Ο συνολικός αριθμός των ατόμων που μπορούν να απασχοληθούν, σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου, ορίζεται ως εξής: α. Κοινότητες μέχρι 3 άτομα. β. Δήμοι μέχρι 5.000 κατοίκους, έως πέντε (5) άτομα αν τα τοπικά διαμερίσματα είναι μέχρι πέντε (5), αν είναι πάνω από πέντε (5), όσα είναι τα τοπικά διαμερίσματα και όχι πάνω από δέκα (10) άτομα. γ. Δήμοι μέχρι 10.000 κατοίκους έως οκτώ (8) άτομα αν τα τοπικά διαμερίσματα είναι μέχρι οκτώ (8), αν είναι πάνω από οκτώ (8) όσα είναι τα τοπικά διαμερίσματα και όχι πάνω από δεκαπέντε (15) άτομα. δ. Δήμοι μέχρι 30.000 κατοίκους έως δέκα (10) άτομα, αν τα τοπικά διαμερίσματα είναι μέχρι δέκα (10), αν είναι πάνω από δέκα (10), όσα είναι τα τοπικά διαμερίσματα και όχι πάνω από είκοσι (20) άτομα. 2. Η πρόσληψη του ανωτέρω προσωπικού γίνεται με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύουν, και δεν υπάγεται στη διαδικασία έγκρισης της ΠΥΣ 33/2006 (ΦΕΚ 280 Α), όπως ισχύει» και, στο άρθρο 216, ότι : «Κατά τα λοιπά, για το προσωπικό του παρόντος τμήματος εφαρμόζονται συμπληρωματικά οι διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας».

Β. Εξάλλου, ο ν. 3812/2009 «Αναμόρφωση συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και άλλες διατάξεις» (Α' 234) ορίζει, στο άρθρο 1, ότι: «Οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ Α' 28), όπως ισχύουν, αντικαθίστανται ως ακολούθως: «1. Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ', όπως ισχύουν, υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α') και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν από την τροποποίησή του με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α'). Στον κατά τα πιο πάνω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και μόνο υπάγονται επίσης: α. (...). β. (...). γ. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και οι πάσης φύσεως επιχειρήσεις τους. (...) 2. Δεν υπάγονται στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ': α. (...) κ. το εργατικό και τεχνικό προσωπικό που απασχολείται στους Δήμους μέχρι και πέντε ημερομίσθια κατ' άτομο το μήνα, εφόσον η σχετική δαπάνη προβλέπεται στους προϋπολογισμούς τους. Ο συνολικός αριθμός δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος των δέκα (10) ατόμων σε δήμους με πληθυσμό μέχρι δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους και μεγαλύτερος των είκοσι (20) ατόμων στους υπόλοιπους δήμους. Η πρόσληψη γίνεται με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου και δεν υπάγεται στη διαδικασία έγκρισης της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει, βάσει πίνακα προσληπτέων που αποστέλλεται στο ΑΣΕΠ και ο οποίος συντάσσεται κατόπιν δημόσιας πρόσκλησης του οικείου φορέα. Ο φορέας που διενεργεί την πρόσληψη αποστέλλει τον πίνακα των προσληπτέων στο ΑΣΕΠ, καθώς και όλους τους πίνακες προσληπτέων κάθε έτους, το αργότερο μέχρι την 31η Ιανουαρίου του επόμενου έτους. Το ΑΣΕΠ διενεργεί έλεγχο για τη συνδρομή των όρων πρόσληψης των ως άνω περιπτώσεων. Εάν κατά τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι απασχολείται ή απασχολήθηκε προσωπικό κατά παράβαση των πιο πάνω διατάξεων, εφαρμόζεται η παρ. 15 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως συμπληρώθηκε με την παρ.7 του άρθρου 5 του ν. 2527/1997. Το προσωπικό που προσλαμβάνεται περιλαμβάνεται σε πίνακα που κοινοποιείται στη Διεύθυνση Οργάνωσης Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και στη Διεύθυνση Προσλήψεων του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Η μη τήρηση της ως άνω διαδικασίας συνεπάγεται την ακυρότητα οποιασδήποτε διενεργηθείσης πράξης»». [Η ως άνω περίπτωση κ', η οποία εξαίρεσε από τις διατάξεις των Κεφαλαίων Α', Β' και Γ' το εργατοτεχνικό προσωπικό που προσλαμβάνεται από τους Δήμους για την πραγματοποίηση συγκεκριμένων ημερομισθίων το μήνα προστέθηκε με το άρθρο 12 παρ.2 του ν. 4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ.» (Α' 85) και άρχισε να ισχύει από 12.4.2012] και, στο άρθρο 14 παρ. 1 περ. β', ότι: «Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ύστερα από πρόταση του ΑΣΕΠ μπορεί: α) (...) β) να προσδιορίζονται ειδικές κατηγορίες προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για το οποίο προβλέπονται ειδικές διατάξεις πρόσληψης, οι οποίες επιτρέπεται να εξαιρούνται από τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, και πάντως σε καμία

περίπτωση μετά τις 31.12.2010. (...). Δυνάμει της τελευταίας νομοθετικής εξουσιοδότησης εκδόθηκε η οικ.14217/29.3.2010 "Εξαίρεση προσωπικού ορισμένου χρόνου από τις διατάξεις του άρθρου 21 ν.2190/94 όπως ισχύει μέχρι 31-12-2010" απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (ΦΕΚ 353 Β'), η οποία ορίζει ότι: «1. Η πρόσληψη (...) εργατοτεχνικού προσωπικού μέχρι πέντε (5) ημερομίσθια κατά άτομο το μήνα (...) εξαιρείται από τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/94, όπως ισχύουν και μέχρι 31.12.2010.(...)».

Γ. Μετά την ισχύ του άρθρου 12 παρ. 2 του ν. 4071/2012, με την οποία προστέθηκε διάταξη στο άρθρο 1 του ν. 3812/2009, βάσει της οποίας το εργατοτεχνικό προσωπικό που προσλαμβάνεται από τους Δήμους για την πραγματοποίηση συγκεκριμένων ημερομισθίων το μήνα, εξαιρείται από τις ρυθμίσεις των Κεφαλαίων Α', Β' και Γ' του Ν. 2190/1994 και δεν περιλαμβάνεται στη διαδικασία έγκρισης της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει, εκδόθηκε ο ν. 4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α 47), ο οποίος άρχισε να ισχύει από τις 12.5.2015 και ορίζει, στο άρθρο 41 παρ.1 περ. β, ότι: «Η παρ. 2 του άρθρου 12 του Ν. 4071/2012 παραμένει σε ισχύ».

III. Από το συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων συνάγονται τα εξής: Ο Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, σε εκτέλεση της εξουσιοδότησης των παραγράφων 2, 7 και 8 του άρθρου 103 του ισχύοντος Συντάγματος, που σκοπεύει στη διασφάλιση των συνταγματικών αρχών της ισότητας ενώπιον του νόμου, της αξιοκρατίας και της διαφάνειας στο πεδίο των προσλήψεων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα (Ε.Σ. Ολομ. Πρακτικά 9ης Γ.Σ./10.5.2017 και 14ης Γ.Σ./30.6.2016), οργανώνει στα άρθρα 205 κι επόμενα του τρίτου Τμήματος αυτού το εξαιρετικό σύστημα πρόσληψης και όρων απασχόλησης προσωπικού με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου, διαβαθμίζοντας τις προϋποθέσεις πρόσβασης στις οικείες θέσεις ανάλογα με τη φύση των προς κάλυψη υπηρεσιών, τον επείγοντα ή μη χαρακτήρα των σχετικών αναγκών και τη διάρκεια αυτών. Ειδικότερα, με το άρθρο 210 του παραπάνω Κώδικα, ερμηνευόμενο υπό το φως της προαναφερόμενης συνταγματικής διάταξης, παρασχέθηκε στους δήμους η δυνατότητα πρόσληψης εργατικού και τεχνικού προσωπικού, μέχρι και πέντε ημερομίσθια κατ' άτομο το μήνα, υπό την προϋπόθεση ότι το προσωπικό αυτό προσλαμβάνεται αποκλειστικά και μόνο για την αντιμετώπιση «εποχικών», «περιοδικών» ή άλλων «πρόσκαιρων» αναγκών, στις περιπτώσεις που αυτές δεν μπορούν να καλυφθούν μέσω της προσφυγής στην προβλεπόμενη στα άρθρα 205 και 206 του ίδιου ως άνω Κώδικα διαδικασία, και εφόσον το τακτικό προσωπικό που υπηρετεί στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και καλύπτει τις πάγιες και διαρκείς υπηρεσιακές τους ανάγκες, δεν επαρκεί, εργαζόμενο και πέρα από το κανονικό του ωράριο, για να καλύψει τις εν λόγω εξαιρετικού χαρακτήρα ανάγκες τους. Περαιτέρω, με το ν. 2190/1994, όπως αυτός ίσχυε μετά την τροποποίησή του με το ν. 3812/2009, υπήχθη, εκτός ελαχίστων ρητών εξαιρέσεων, όλος ο δημόσιος τομέας και οι φορείς του ευρύτερου δημόσιου

τομέα στη δικαιοδοσία του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), σχετικά με τις προσλήψεις του πάσης φύσεως προσωπικού του. Συγκεκριμένα, με τις διατάξεις του ν. 3812/2009 καταργήθηκε κάθε διάταξη με την οποία παρεχόταν δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού ορισμένου χρόνου εκτός των κριτηρίων και της διαδικασίας του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, με εξαίρεση την πρόσληψη προσωπικού για την αντιμετώπιση έκτακτων, περιοδικών καθώς και κατεπειγουσών εποχικών και πρόσκαιρων αναγκών. Μεταβατικά, προκειμένου οι φορείς να προσαρμοστούν στο νέο καθεστώς προσλήψεων, με τις διατάξεις του άρθρου 14 παρ.1β του ίδιου νόμου δόθηκε η δυνατότητα εξαίρεσης, με την έκδοση Υπουργικής Απόφασης, ειδικών κατηγοριών προσωπικού ορισμένου χρόνου από τις διατάξεις του ν. 2190/1994, μόνο για το έτος 2010, και με βάση την εξουσιοδότηση αυτή εκδόθηκε η οικ.14127/29.3.2010 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Β' 353), με την οποία εξαιρέθηκαν έως 31.12.2010 από τα οριζόμενα στο ν. 2190/1994, όπως ισχύει, μεταξύ άλλων, και οι προσλήψεις εργατικού και τεχνικού προσωπικού που πραγματοποιούν συγκεκριμένα ημερομίσθια το μήνα, σύμφωνα με το άρθρο 210 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Κ.Κ.Δ.Κ.Υ.). Ακολούθως, εξαιτίας του ότι η ανάγκη εξαίρεσης του ως άνω προσωπικού, το οποίο απασχολείται για μικρό χρονικό διάστημα, από τη χρονοβόρα διαδικασία και τα κριτήρια του Α.Σ.Ε.Π. εξακολουθούσε να υφίσταται, θεσπίστηκε η διάταξη του άρθρου 12 παρ. 2 του ν. 4071/2012, με την οποία προστέθηκε εδάφιο κ' στη διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 3812/2009 και εξαιρέθηκε οριστικά από τα κριτήρια και τη διαδικασία του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 η προβλεπόμενη στο άρθρο 210 του Κ.Κ.Δ.Κ.Υ. πρόσληψη από τους δήμους εργατικού και τεχνικού προσωπικού μέχρι πέντε (5) ημερομίσθια κατ' άτομο το μήνα. Ειδικότερα, με την διάταξη αυτή τροποποιήθηκε σιωπηρώς το εν λόγω άρθρο (210 του Κ.Κ.Δ.Κ.Υ.), ως προς τα οριζόμενα σε αυτό πληθυσμιακά κριτήρια για την προσφυγή στην συγκεκριμένη εξαιρετική διαδικασία πρόσληψης, επί τη βάση των οποίων καθορίζεται και ο ανώτατος αριθμός προσλαμβανόμενου προσωπικού και παγιώθηκε η παρέκκλιση από την εφαρμογή των κριτηρίων και της διαδικασίας του ν. 2190/1994 γι' αυτήν την κατηγορία συμβάσεων εργασίας, σε σχέση με τα μέχρι τότε προβλεπόμενα από το ν. 3812/2009. Εξάλλου, όπως συνάγεται από την οικεία αιτιολογική έκθεση, με την επίμαχη ρύθμιση ουδόλως επιχειρήθηκε η μεταβολή των τιθέμενων από τη διάταξη του άρθρου 210 του Κ.Κ.Δ.Κ.Υ. ουσιαστικών προϋποθέσεων προσφυγής στη σύναψη τέτοιων συμβάσεων, οι οποίες εξακολουθούν να απαιτούν την συνδρομή εποχικών ή περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών και όχι παγίων και διαρκών, που εξυπηρετούνται αποκλειστικά και μόνο από μόνιμο προσωπικό, σύμφωνα με το άρθρο 103 του Συντάγματος. Εξάλλου, η συνδρομή των προϋποθέσεων αυτών πρέπει να προκύπτει τόσο κατά τον χρόνο έκδοσης της σχετικής με την διαπίστωση της φύσης των αναγκών απόφασης, όσο και κατά τον χρόνο πρόσληψης του οικείου προσωπικού και απασχόλησής του. Προκειμένου δε να καθίσταται εφικτός ο δικαστικός έλεγχος τήρησης των ουσιαστικών προϋποθέσεων της όλης εξαιρετικής αυτής διαδικασίας, απαιτείται να προκύπτει με σαφήνεια από τα στοιχεία της

συγκεκριμένης υπόθεσης ότι η πρόσληψη και η απασχόληση του προσωπικού με την προεκτεθείσα διάταξη, συνδέεται ευθέως, λειτουργικά και χρονικά με την εξυπηρέτηση των εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών, για την κάλυψη των οποίων επιβάλλεται η απασχόλησή του. Σε διαφορετική περίπτωση, εάν δηλαδή από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι η πρόσληψη ανωτέρω προσωπικού με τη διαγραφόμενη στην ως άνω διάταξη εξαιρετική διαδικασία αποσκοπεί στην αντιμετώπιση πάγιων και διαρκών αναγκών του οικείου φορέα, τότε η απασχόλησή του παρίσταται μη νόμιμη και οι συναφθείσες συμβάσεις ορισμένου χρόνου δεν μπορούν να αποτελέσουν νόμιμο έρεισμα για την καταβολή στο εν λόγω προσωπικό αποδοχών (Ε.Σ. Κλιμ. Πρωτ. Ελ. Δαπανών στο Ι Τμήμα 237/2015, 248/2014). Τέλος, η ίδια διάταξη, διατηρήθηκε σε ισχύ και μετά την έκδοση του ν. 4325/2015, ο οποίος στο άρθρο 41 παρ.1 περ.β' επιβεβαίωσε τη δυνατότητα προσφυγής στην εξαιρετική αυτή διαδικασία πρόσληψης, χωρίς να θίγει τη συνδρομή των ουσιαστικών προϋποθέσεων εφαρμογής της (Ε.Σ. Κλιμ. Πρωτ. Ελ. Δαπανών στο Ι Τμήμα 237/2015).

**IV.** Στην εξεταζόμενη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής: Με την 188/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου ΧΧΧ (ΑΔΑ: ΧΧΧ) αποφασίστηκε η πρόσληψη μέχρι είκοσι (20) ατόμων για την πραγματοποίηση μέχρι και πέντε ημερομισθίων το μήνα ο καθένας κατά την τρέχουσα χρονική περίοδο του φθινοπώρου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 παρ. 2 του ν. 4071/2012 και του άρθρου 210 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (βλ. ν. 3584/2007, προκειμένου να καλυφθούν εποχικές και μικρής διάρκειας ανάγκες ενόψει της διοργάνωσης της ετήσιας εμποροπανήγυρης του ΧΧΧ με την προσέλευση χιλιάδων επισκεπτών και του ξεκινήματος της νέας σχολικής χρονιάς με το άνοιγμα των σχολικών μονάδων. Σύμφωνα με την απόφαση αυτή, η πρόσληψη του προσωπικού αυτού ήταν απαραίτητη προκειμένου το προσλαμβανόμενο προσωπικό να απασχοληθεί σε εργασίες: α) οργάνωσης-διευθέτησης του παρκαρίσματος των χιλιάδων οχημάτων κατά τη διάρκεια της εμποροπανήγυρης του ΧΧΧ και β) περιποίησης των σχολικών μονάδων, κλαδέματος δέντρων, περιποίησης καλλωπιστικών φυτών, καθαρισμού οδών, κοινόχρηστων χώρων, πλατειών, πεζοδρομίων, κ.λ.π., καθώς στον καθημερινό καθαρισμό προστίθεται η πτώση μεγάλου όγκου φύλλων με σκοπό, μεταξύ άλλων, την αποφυγή ατυχημάτων, αλλά και τον καθαρισμό των φρεατίων για αποφυγή πλημμυρών από τις συχνές βροχές. Η παραπάνω απόφαση εγκρίθηκε με την ΧΧΧ απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου Δυτικής Μακεδονίας (ΑΔΑ: ΧΧΧ) και σε εκτέλεση αυτής, ο Δήμαρχος του οικείου Δήμου εξέδωσε την ΧΧΧ ανακοίνωση (ΑΔΑ: ΧΧΧ) για την πρόσληψη εργατικού και τεχνικού προσωπικού, συγκεκριμένα μέχρι και είκοσι (20) ατόμων, για τον μήνα Σεπτέμβριο του έτους 2017 και ακολούθως, με την ΧΧΧ απόφασή του, προέβη στην πρόσληψη με ημερομίσθιο δεκατεσσάρων (14) εργατών Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης στην υπηρεσία Τεχνικών Έργων του Δήμου, για τον μήνα Σεπτέμβριο του έτους 2017, για την αντιμετώπιση εποχικών και πρόσκαιρων αναγκών. Συγκεκριμένα

προσελήφθησαν η ΧΧΧ, η ΧΧΧ, ο ΧΧΧ, ο ΧΧΧ, ο ΧΧΧ, ο ΧΧΧ, η ΧΧΧ, η ΧΧΧ, ο ΧΧΧ, ο ΧΧΧ, η ΧΧΧ, η ΧΧΧ, η ΧΧΧ και η ΧΧΧ. Ακολούθως, αφού κάθε ένας από τους παραπάνω εργαζόμενους απασχολήθηκε κατά τον μήνα Σεπτέμβριο με πέντε (5) ημερομίσθια, εκτός από τον ΧΧΧ που απασχολήθηκε με ένα (1) ημερομίσθιο, λόγω οικειοθελούς αποχώρησής του (βλ. την οικ/10361/2.10.2017 βεβαίωση του Δημάρχου ΧΧΧ), εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, για την καταβολή σε αυτούς των αντίστοιχων αποδοχών.

**V.** Με δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στην μείζονα σκέψη της παρούσας, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η πρόσληψη των φερόμενων ως δικαιούχων, κατ' επίκληση του άρθρου 12 παρ. 2 του ν. 4071/2012, παρίσταται μη νόμιμη. Ειδικότερα, από την 188/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου ΧΧΧ, αλλά και από τα λοιπά στοιχεία του φακέλου, δεν αποδεικνύεται ότι οι ανάγκες προς αντιμετώπιση των οποίων οι φερόμενοι ως δικαιούχοι προσελήφθησαν, σε συνάρτηση με το χρονικό διάστημα το οποίο αυτές ανέκυψαν, είναι εποχικές ή περιοδικές ή πρόσκαιρες, όπως απαιτεί η ως άνω διάταξη, αλλά, αντιθέτως πρόκειται για πάγιες και διαρκείς ανάγκες, προς αντιμετώπιση των οποίων επιλέχτηκε η εν λόγω ευέλικτη μορφή απασχόλησης με το λιγότερο δυνατό κόστος. Και τούτο, διότι η καθαριότητα των κοινόχρηστων χώρων (πάρκα, πλατείες, πεζοδρόμια, οδοί), το κλάδεμα και η περιποίηση των δέντρων και των καλλωπιστικών φυτών αποτελούν πάγια και διαρκή ανάγκη κάθε Δήμου καθ' όλη την διάρκεια του έτους, με τις απαιτούμενες εργασίες να μεταβάλλονται ανάλογα με την κάθε εποχή (π.χ. για την περισυλλογή χόρτων το καλοκαίρι, φύλλων το φθινόπωρο και καθαρισμό χιονιού το χειμώνα), ενώ η οργάνωση του παρκαρίσματος των οχημάτων που κινούνται εντός του Δήμου εμπίπτει στις αρμοδιότητες της οικείας Διεύθυνσης Τροχαίας Αστυνομίας. Εξάλλου, το ότι ο Δήμος επιδιώκει την αντιμετώπιση πάγιων και διαρκών αναγκών του με την πρόσληψη προσωπικού κατ' επίκληση του άρθρου 12 παρ. 2 του ν. 4071/2012 επιβεβαιώνεται και από το γεγονός ότι προσφεύγει στη συγκεκριμένη διαδικασία συστηματικά και κατ' επανάληψη για τέσσερα (4) συνεχόμενα έτη, όπως βασίμως προβάλλει η Αναπληρώτρια Επίτροπος. Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη ότι οι φερόμενοι ως δικαιούχοι παρείχαν πράγματι την εργασία τους (βλ. την προαναφερόμενη βεβαίωση του οικείου Δημάρχου και τις σχετικές βεβαιώσεις εγκατάστασης και ανάληψης καθηκόντων), για πολύ μικρό χρονικό διάστημα, σε ορεινές και αραιοκατοικημένες περιοχές της ευρύτερης εδαφικής περιφέρειας του Δήμου ΧΧΧ και συνεκτιμώντας τον ισχυρισμό του διατάκτη ότι ανέκυψαν πρόσκαιρες ανάγκες που συνδέονται με τη διενέργεια της εμποροπανηγυρης του ανωτέρω Δήμου, κατά τον μήνα Σεπτέμβριο, η οποία προκαλεί μεγάλη προσέλευση επισκεπτών και τουριστών στον εν λόγω Δήμο, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η πρόσληψη του προσωπικού στην εξεταζόμενη περίπτωση δεν έγινε με σκοπό την καταστρατήγηση των κειμένων διατάξεων, αλλά επειδή τα αρμόδια όργανα του Δήμου υπέλαβαν συγγνωστώως ότι η εφαρμοσθείσα διάταξη του άρθρου 12 παρ. 2 του ν. 4071/2012 (όπως και η ομοίου περιεχομένου διάταξη του άρθρου 41 παρ.1 περ. β' του ν. 4325/2015)

παρέχει τη δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού απασχολούμενου με συγκεκριμένα ημερομίσθια κατά μήνα και συνακόλουθα, εξυπηρέτησης με ευέλικτο τρόπο, των ως άνω αναγκών του, επιτυγχάνοντας ταυτόχρονα την εξοικονόμηση σημαντικών πόρων, τις οποίες θα συνεπαγόταν η πρόσληψη τακτικού προσωπικού ή προσωπικού με συμβάσεις οκτάμηνης ή δίμηνης διάρκειας βάσει των διατάξεων των άρθρων 205 και 206 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Ε.Σ. Κλιμ. Πρωτ. Ελ. Δαπανών στο Ι Τμήμα 237/2015, 248/2014).

**VI.** Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής θα μπορούσε να θεωρηθεί, αν δεν είχε λήξει το οικονομικό έτος 2017, τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οποίου βαρύνει.

### ***Για τους λόγους αυτούς***

Αποφαίνεται ότι το 197Α, οικονομικού έτους 2017, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου ΧΧΧ, ποσού 2.437,94 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί λόγω λήξης του οικονομικού έτους 2017, τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οποίου βαρύνει.

