

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ ΣΤΟ Ι ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 149/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τις Ελένη Νικολάου και Γεωργία Κάνδυλα, Παρέδρους.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματος του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 29 Μαΐου 2018, με την παρουσία της Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε του Αναπληρωτή Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο XXX του XXX, σχετικά με το αν πρέπει να θεωρηθούν τα 79Π και 81 Π, οικονομικού έτους 2018, χρηματικά εντάλματα πληρωμής.

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Γεωργίας Κάνδυλα

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
και
Σκέφθηκε κατά το Νόμο

Ι. Ο Αναπληρωτής Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο XXX αρνήθηκε, με τη 2/22.2.2018 πράξη του, τη θεώρηση των 79Π και 81Π, οικονομικού έτους 2018, χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του XXX ποσού 480,73 και 156,83 ευρώ, αντίστοιχα, που αφορούν στην αναδρομική καταβολή επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας στους δημοτικούς υπαλλήλους XXX για το μήνα Αύγουστο του έτους 2017, με την αιτιολογία ότι οι εντελλόμενες δαπάνες είναι μη νόμιμες, καθόσον οι φερόμενοι ως δικαιούχοι υπάλληλοι, ειδικότητας ΔΕ Οδηγών, δεν περιλαμβάνονται μεταξύ των αναφερομένων στην ΚΥΑ οικ.2/16519/0022/12/24.2.2012 (ΦΕΚ Β' 465), όπως τροποποιήθηκε με την ΚΥΑ 2/31081/0022/12/30.4.2012 (ΦΕΚ Β' 1399), επαγγελματικών ειδικοτήτων, αλλά ούτε μεταξύ εκείνων που απαριθμούνται στο άρθρο 98 του ν. 4483/2017, για τις οποίες επιτρέπεται η καταβολή του εν λόγω επιδόματος, και συνεπώς δεν πληρούν τις προϋποθέσεις για τη λήψη αυτού. Ο Δήμος XXX επανέφερε τα ως άνω χρηματικά εντάλματα πληρωμής για θεώρηση με το 13738/11.4.2018 έγγραφο της Προϊστάμενης του Τμήματος Λογιστηρίου καθώς και της Διευθύντριας Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου προβάλλοντας ότι οι υπό κρίση δαπάνες είναι νόμιμες για τους αναφερόμενους σε αυτό καθώς και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα λόγους. Ο Αναπληρωτής Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Δήμο XXX όμως, ενέμεινε στην άρνησή του να τα θεωρήσει, με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας, νομίμως, με την από 12.4.2018 έκθεσή του, απευθύνεται στο Κλιμάκιο τούτο.

II. Α. Με το άρθρο 15 παρ. 1 του ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015», καταργηθέν ήδη από το άρθρο 34 περίπτ. α' του Ν.4354//2015 (ΦΕΚ Α' 176), όπως το τελευταίο ισχύει μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 1 παρ. 12B του Ν.4368/2016 (ΦΕΚ Α' 21), προβλέφθηκε η χορήγηση, πέραν του βασικού μισθού, και επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας στους υπαλλήλους που ενέπιπταν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού, στους οποίους συμπεριλαμβάνονταν και οι δημοτικοί υπάλληλοι (βλ. άρθρο 4 παρ. 1 περίπτ. β' του Ν.024/2011), υπό τους όρους και προϋποθέσεις που καθορίζονταν με Υπουργικές Αποφάσεις, εκδοθείσες κατ' εξουσιοδότηση του ως άνω άρθρου. Κατ' επίκληση της εξουσιοδοτικής αυτής διάταξης εκδόθηκαν οι ΚΥΑ οικ.2/16519/0022/12/24.2.2012 (ΦΕΚ Β' 465) και, στη συνέχεια, η τροποποιητική αυτής ΚΥΑ 2/31081/0022/12/30.4.2012 (ΦΕΚ Β' 1399), με τις οποίες καθορίστηκαν κατηγορίες επαγγελματικών ειδικοτήτων, για τις οποίες επιτρέπεται η καταβολή του εν λόγω επιδόματος, ανάλογα με το βαθμό επικινδυνότητας που αντιμετωπίζουν οι υπάλληλοι κατά την άσκηση των αντιστοιχούντων καθηκόντων. Συγκεκριμένα, στην κατηγορία Α', για την οποία προβλέφθηκε η χορήγηση επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας κατ' ανώτατο ποσό 150,00 ευρώ μηνιαίως, περιελήφθησαν, μεταξύ άλλων: «οι οδηγοί και βοηθοί ασθενοφόρων - διασώστες», «οι οδηγοί ανοιχτών φορτηγών και βαρέων φορτηγών μεικτού βάρους άνω των 3,5 τόνων και λεωφορείων» και, τέλος, «οι οδηγοί ειδικών οχημάτων μεταφοράς πυρομαχικών και ειδικών εύφλεκτων καυσίμων. (...) 6. Το ανωτέρω επίδομα καταβάλλεται με την απαραίτητη προϋπόθεση ότι οι δικαιούχοι αυτού προσφέρουν υπηρεσία με πλήρη και αποκλειστική απασχόληση στους χώρους και στις ειδικότητες που δικαιολογούν την καταβολή του. (...) Για την συνδρομή ύψους των ανωτέρω προϋποθέσεων εκδίδεται κάθε μήνα βεβαίωση του οικείου προϊσταμένου, η οποία συνοδεύει τη μισθοδοτική κατάσταση (...)». Στη συνέχεια, το άρθρο 98 του ν. 4483/2017 «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) - Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. - Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας - Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 107, διόρθ. σφαλμ. στο ΦΕΚ Α' 147), το οποίο ισχύει από 31.7.2017 (βλ. άρθρο 169 του αυτού νόμου), ορίζει ότι: «1. Στους δικαιούχους του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, όπως αυτό είχε προβλεφθεί στο άρθρο 15 παρ. 1 του ν. 4024/2011 (Α' 226), (...) και εξειδικεύθηκε, κατά ποσό, ανά κατηγορία δικαιούχων και ως προς τους όρους και τις προϋποθέσεις καταβολής, με τις, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων αυτών, εκδοθείσες και ισχύουσες αποφάσεις, προστίθενται οι μόνιμοι και δόκιμοι υπάλληλοι (...) των Ο.Τ.Α, α' και β' βαθμού

και των νομικών προσώπων αυτών, που υπάγονται στις ειδικότητες ή παρέχουν τις εργασίες που περιλαμβάνονται στις κατηγορίες της παραγράφου 2. 2. Στην κατηγορία Α' συμπεριλαμβάνεται το προσωπικό που απασχολείται σε συνεργεία απολύμανσης, οι απολυμαντές, οι εργάτες και τεχνίτες βιολογικού καθαρισμού, (...) οι οδηγοί, χειριστές και εργάτες αποφρακτικών μηχανημάτων (...))».

Β. Από το συνδυασμό όλων των ως άνω ρυθμίσεων συνάγεται ότι η χορήγηση του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας επιφυλάσσεται μόνο υπέρ των εργαζομένων, οι οποίοι ως εκ της φύσεως των καθηκόντων τους και ανεξάρτητα από την ειδικότερη περιγραφή της ειδικότητάς τους στους οικείους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας κάθε φορέα, έρχονται σε άμεση επαφή με τις επιβαρυντικές περιστάσεις και τους ρυπογόνους παράγοντες των χώρων που εργάζονται. Ανάλογα δε με τη φύση της απασχόλησης και συγκεκριμένα, το βαθμό έκθεσης των εργαζομένων στους επιβαρυντικούς για την υγεία τους παράγοντες το ποσό του εν λόγω επιδόματος κλιμακώνεται, όπως ορίζουν οι προαναφερόμενες διατάξεις. Από αυτά παρέπεται ότι η καταβολή του επιδόματος αυτού τελεί υπό τις ειδικές προϋποθέσεις που ορίζει ο νόμος και καταλαμβάνει τις συγκεκριμένες επαγγελματικές ειδικότητες που ρητώς αναφέρονται στις προπαρατεθείσες διατάξεις, οι οποίες ως εξαιρετικές, πρέπει να ερμηνεύονται στενά. Συνεπώς, τη λήψη του επιδόματος κατ' ανώτατο ποσό 150,00 ευρώ μηνιαίως δικαιούνται, σύμφωνα με τις ίδιες ως άνω διατάξεις, οι συγκεκριμένες κατηγορίες οδηγών που ρητώς ορίζει ο νόμος, ήτοι οι οδηγοί ασθενοφόρων, ανοιχτών φορτηγών και βαρέων φορτηγών μεικτού βάρους άνω των 3,5 τόνων, λεωφορείων, καθώς και ειδικών οχημάτων μεταφοράς πυρομαχικών και ειδικών εύφλεκτων καυσίμων, ενώ, μετά την ισχύ του άρθρου 98 του ν. 4483/2017 (31.7.2017) στις προαναφερόμενες κατηγορίες οδηγών προστέθηκαν και οι οδηγοί αποφρακτικών μηχανημάτων. Η συνδρομή των προϋποθέσεων καταβολής του εν λόγω επιδόματος, ήτοι η πλήρης και αποκλειστική απασχόληση στους χώρους και στις ειδικότητες που δικαιολογούν την καταβολή του επιδόματος, διαπιστώνεται κατά το νόμο με σχετική βεβαίωση του οικείου προϊσταμένου, η οποία, ωστόσο, δεν δεσμεύει το Δικαστήριο τούτο ως προς την κρίση του περί θεμελιώσεως νομίμου δικαιώματος λήψης του επιδόματος αυτού στο πλαίσιο του παρεμπιπτόντως ελέγχου των διοικητικών πράξεων, επί των οποίων, εν προκειμένω, ερείδεται η ελεγχόμενη δαπάνη.

III. Στην προκειμένη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα πληρωμής, προκύπτει ότι, με τις 57701/31.8.2017 και 67672/6,10.2017 βεβαιώσεις του αναπληρωτή προϊσταμένου της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών και του προϊσταμένου του Τμήματος Τεχνικής Υποστήριξης της Διεύθυνσης Πρασίνου του Δήμου XXX αντίστοιχα, διαπιστώθηκε η συνδρομή στο φερόμενων ως δικαιούχων των χρηματικών

ενταλμάτων πληρωμής, μονίμων υπαλλήλων του Δήμου XXX των προϋποθέσεων καταβολής του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, για το μήνα Αύγουστο του έτους 2017. Ωστόσο, τόσο από τις ίδιες ως άνω βεβαιώσεις και τις συνημμένες σε αυτές καταστάσεις προσωπικού όσο και από τις συνοδεύουσες τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής οικείες μισθοδοτικές καταστάσεις προκύπτει ότι ο μεν XXX ο οποίος φέρεται ως δικαιούχος του 81Π/2018 χρηματικού εντάλματος πληρωμής, εργάζεται ως Οδηγός ημιφορτηγού οχήματος, κατηγορίας ΔΕ, χωρίς άλλο ειδικότερο προσδιορισμό, οι δε XXX οι οποίοι φέρονται ως δικαιούχοι του 79Π/2018 χρηματικού εντάλματος πληρωμής εργάζονται ως οδηγοί πρασίνου, κατηγορίας ΔΕ. Με δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η δαπάνη παρίσταται μη νόμιμη, καθόσον οι φερόμενοι ως δικαιούχοι μόνιμοι υπάλληλοι του Δήμου XXX δεν ανήκουν στις ειδικές κατηγορίες οδηγών, οι οποίες κατά το γράμμα του νόμου δικαιούνται να λαμβάνουν το επίδομα ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας, η περιοριστική δε απαρίθμηση στις προαναφερόμενες διατάξεις των ειδικοτήτων οδηγών που δικαιούνται το επίδομα αυτό αποκλείει τη διασταλτική αυτών ερμηνεία σύμφωνα με όσα ήδη αναπτύχθηκαν στη νομική σκέψη που προηγήθηκε.

IV. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι μη νόμιμη, και, ως εκ τούτου, τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα δεν πρέπει να θεωρηθούν.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι τα 79Π και 81 Π, οικονομικού έτους 2018 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, ποσού 480,73 και 156,83 ευρώ, αντίστοιχα του Δήμου XXX δεν πρέπει να θεωρηθούν