

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**  
**ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ**  
**ΣΤΟ Ι ΤΜΗΜΑ**  
**ΠΡΑΞΗ 292/2017**

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο αυτού Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τα μέλη Χρυσούλα Μιχαλάκη, Πάρεδρο, και Ελευθερία Πρασιανάκη, Εισηγητή.

Συνεδρίασε, στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 5 Δεκεμβρίου 2017, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ του Αναπληρωτή Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υπηρεσία Επιτρόπου του Νομού XXX και του Δήμου XXX, σχετικά με τη θεώρηση ή μη των Α564 και Α565 χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής, οικονομικού έτους 2017, του ανωτέρω Δήμου.

Αφού την εισήγηση της Εισηγητή Ελευθερίας Πρασιανάκη.

***Μελέτησε τα έγγραφα***  
***και***  
***Σκέφθηκε κατά το Νόμο***

**I.** Ο Αναπληρωτής Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 63/19.9.2017 πράξη του, να θεωρήσει το Α564 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, οικονομικού έτους 2017, ποσού 4.945,10 ευρώ, με το οποίο καταβάλλονται αποδοχές για το χρονικό διάστημα από 7.7.2017 έως 31.7.2017, σε οκτώ εργαζόμενους, ειδικότητας ΥΕ Εργατών Ταφών – Εκταφών της Διεύθυνσης Κοιμητηρίων του Δήμου XXX, οι οποίοι προσλήφθηκαν με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017. Επίσης, ο ίδιος Επίτροπος, με την 65/20.9.2017 πράξη του, αρνήθηκε να θεωρήσει το Α565, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, οικονομικού έτους 2017, ποσού 1.719,33 ευρώ, με το οποίο καταβάλλονται αποδοχές για το ίδιο ως άνω χρονικό διάστημα σε τρεις εργαζόμενους, ειδικότητας οι δύο πρώτοι ΔΕ Ηλεκτρολόγων και ο τρίτος ΔΕ Χειριστών Μηχανήματος Έργου της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών, οι οποίοι ομοίως προσλήφθηκαν με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017. Ως αιτιολογία της άρνησης θεώρησης ο

Αναπληρωτής Επίτροπος προέβαλε ότι οι ως άνω εργαζόμενοι μη νόμιμα προσλήφθηκαν, διότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, δοθέντος ότι δεν απασχολούνται σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, ως τέτοιων νοουμένων, κατά την έννοια της διάταξης αυτής, των υπηρεσιών καθαριότητας των κοινόχρηστων χώρων και διαχείρισης των αποβλήτων, έναντι ανταλλάγματος, που εγγράφεται στον προϋπολογισμό του οικείου φορέα, με σκοπό να διατεθεί αποκλειστικά για τις ανάγκες των υπηρεσιών αυτών. Ο Δήμος XXX επανυπέβαλε προς θεώρηση τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα με τα 86404 και 86406/3.10.2017 έγγραφά του, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης δαπάνης για τους αναφερόμενους σε αυτά λόγους, ο Αναπληρωτής Επίτροπος, ωστόσο, ενέμεινε στην άρνηση θεώρησής τους, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 5.10.2017 έκθεσή του, στο Κλιμάκιο τούτο.

**II.** Με τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (θέμα Β΄) κρίθηκε ότι η διάταξη του άρθρου 16 του ν. 4429/2016 (Α΄ 199/21.10.2016), με την οποία παρατάθηκε, εκ νέου, αυτοδικαίως μέχρι και τις 31.12.2017 η διάρκεια ισχύος των ατομικών συμβάσεων εργασίας στον τομέα της καθαριότητας, μεταξύ άλλων, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), τόσο των εν λειτουργία όσο και εκείνων που είχαν λήξει μέχρι και 90 ημέρες πριν την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, είναι αντίθετη προς τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 7 εδ. α΄ και 8 εδ. α΄ και β΄ του Συντάγματος, καθώς και εκείνες της κοινοτικής νομοθεσίας (Οδηγία 1999/70/ΕΚ), οι οποίες ενσωματώθηκαν στο εθνικό δίκαιο με το π.δ. 164/2004.

**III.Α.** Στο άρθρο 24 του ν. 4479/2017 «Τροποποιήσεις του ν. 2725/1999 (Α' 121) και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 94/29.06.2017), ορίζεται ότι: «1. Μέχρι την 31η Ιουλίου 2017, οι Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών δύνανται να υποβάλλουν προς έγκριση στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση αποφάσεις τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας τους, που καταρτίζονται και ψηφίζονται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 10 του ν. 3584/2007 (Α΄ 143), “Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ)”, ύστερα από εκτίμηση, από τα αρμόδια όργανά τους, των οργανικών αναγκών τους, σε κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες σχετικές με την καθαριότητα. Ειδικά, για τη σύσταση νέων οργανικών

θέσεων στις υπηρεσίες αυτές, η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου λαμβάνεται ύστερα από βεβαίωση της οικονομικής επιτροπής ότι η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων θέσεων καλύπτεται από τις εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό πιστώσεις που αφορούν ανταποδοτικές υπηρεσίες, κατά παρέκκλιση της παραγράφου 3 του ίδιου άρθρου. Ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εγκρίνει, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου, τις αποφάσεις περί τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των προηγούμενων εδαφίων, εντός μηνός από την υποβολή τους. Εντός δέκα (10) ημερών από την έγκριση του προηγούμενου εδαφίου οι ενδιαφερόμενοι Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών υποβάλλουν αίτημα για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού, προς κάλυψη των νέων οργανικών θέσεων. Ως προς το σύνολο των προσλήψεων τακτικού προσωπικού που πραγματοποιούνται με την ειδική διαδικασία της παραγράφου αυτής, η εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης, η οποία προβλέπεται στην περίπτωση Β` της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994 (Α` 28), εφόσον έχει διανυθεί σε αντίστοιχες θέσεις σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών, βαθμολογείται με δεκαεπτά (17) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι είκοσι τέσσερις (24) μήνες. Για τις προσλήψεις που διενεργούνται με τη διαδικασία της παρούσας παραγράφου δεν εφαρμόζονται τα ανώτατα ανά ειδικότητα, όρια ηλικίας διορισμού που προβλέπονται στην υπουργική απόφαση ΔΙΠΠ/Φ.ΗΛ/6170/3.5.2004 (Β`645), όπως ισχύει. Μετά την ολοκλήρωση των προσλήψεων της παρούσας παραγράφου, οι Ο.Τ.Α. α` βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών παρέχουν τις κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες σχετικές με την καθαριότητα με ίδια μέσα. 2. Μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων είτε στις νέες οργανικές θέσεις που συνιστώνται σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο είτε σε ήδη υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ και, σε κάθε περίπτωση, όχι πέραν της 31.3.2018, οι οικείοι Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών δύνανται, με αιτιολογημένη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, να απασχολούν στις αντίστοιχες θέσεις όσους παρείχαν τις υπηρεσίες αυτές, μέχρι τις 7.6.2017, εφόσον: α. Συντρέχει εξαιρετικός λόγος δημόσιας υγείας, που επιβάλλει την κατεπείγουσα και αδιάλειπτη μέχρι την πλήρωση των οργανικών θέσεων του προηγούμενου εδαφίου, κάλυψη αντίστοιχων οργανικών αναγκών, οι οποίες δεν είναι εποχικού ή πρόσκαιρου χαρακτήρα. β. Έχει ληφθεί απόφαση σύστασης νέων οργανικών θέσεων σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, σύμφωνα με την παράγραφο 1 ή έχει υποβληθεί αίτημα

κάλυψης υφιστάμενων ήδη οργανικών θέσεων στις υπηρεσίες αυτές. Η παροχή υπηρεσιών σύμφωνα με τις ανωτέρω εξαιρετικές προϋποθέσεις δεν εμπίπτει στους περιορισμούς των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 (Α' 134), δεν μεταβάλλει το χαρακτήρα της σχέσης εργασίας βάσει της οποίας προσλήφθηκαν οι απασχολούμενοι στις θέσεις αυτές και δεν προσμετράται στην ειδική βαθμολόγηση της εμπειρίας, που προβλέπεται στο πέμπτο εδάφιο της πρώτης παραγράφου. (...) 3. Η απόφαση της παραγράφου 2 διαβιβάζεται στο Α.Σ.Ε.Π., το οποίο ασκεί έλεγχο ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης του παρόντος άρθρου».

Β. Με τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 4479/2017 ο νομοθέτης επεδίωξε την αντιμετώπιση του προβλήματος στελέχωσης των ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων με μόνιμο προσωπικό, σε συμμόρφωση προς τις διαλαμβανόμενες στο άρθρο 103 του Συντάγματος επιταγές, όπως ερμηνεύθηκαν με τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οπότε και κατέστη σαφές ότι οι αυτοδίκαιες, νομοθετικές παρατάσεις των συμβάσεων εργασίας σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ, που αρχικά είχαν συναφθεί για διάστημα οκτώ μηνών, κατ'επίκληση των εξαιρετικών προϋποθέσεων του άρθρου 205 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπάλληλων (ΚΚΔΚΥ –βλ.ν. 3584/2007), τελούν σε αντίθεση με το άρθρο 103 του Συντάγματος και την Οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της 28.6.1999 (L175), όπως ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το π.δ. 164/2004 (Α' 134), αφού οι θεραπευόμενες με τις παρατάσεις αυτές ανάγκες δεν έχουν πρόσκαιρο, εποχικό ή παροδικό χαρακτήρα (βλ. τα αναφερόμενα στην αιτιολογική έκθεση). Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού αποσκοπείται η επιτάχυνση και διευκόλυνση των διαδικασιών σύστασης των αναγκαίων νέων θέσεων τακτικού προσωπικού στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ, μέσω της τροποποίησης των οικείων Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ), καθώς και η πλήρωση των νεοσυσταθεισών και των ήδη υφισταμένων κενών θέσεων με τακτικό προσωπικό μέσω της ειδικής διαδικασίας του άρθρου αυτού. Περαιτέρω, ενόψει της ακυρότητας των κατά την έκδοση (στις 8.6.2017) των ανωτέρω Πρακτικών της Ολομέλειας ισχυουσών συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, με τις ρυθμίσεις της παραγράφου 2 επιδιώκεται η προσωρινή ρύθμιση του ζητήματος, προκειμένου να αποτραπεί η σε βάρος των φορέων και των εργαζομένων σ' αυτούς αιφνίδια ανατροπή της κατάστασης που είχε διαμορφωθεί, αλλά και ο επαπειλούμενος άμεσος κίνδυνος δημόσιας υγείας, εξαιτίας των υπαρχόντων σοβαρών



υπηρεσιακών κενών στον τομέα της καθαριότητας και της αδυναμίας έγκαιρης και αποτελεσματικής αντιμετώπισής του μέσω των παρεχομένων από το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο δυνατοτήτων (άρθρα 205 και 206 του ΚΚΔΚΥ, 20 του ν. 2190/1994). Για το σκοπό αυτό, παρασχέθηκε η δυνατότητα στους ΟΤΑ και τα νομικά τους πρόσωπα, με αιτιολογημένη απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου, να απασχολούν στις αντίστοιχες θέσεις, μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων και σε κάθε περίπτωση μέχρι τις 31.3.2018, όσους παρείχαν τις υπηρεσίες αυτές μέχρι τις 7.6.2017 (δηλαδή την προτεραιία της δημοσίευσης των ανωτέρω Πρακτικών της Ολομέλειας), εφόσον συντρέχουν σωρευτικώς οι ακόλουθες προϋποθέσεις: α) εξαιρετικός λόγος δημόσιας υγείας, που επιβάλλει την κατεπείγουσα και αδιάλειπτη μέχρι την πλήρωση των οργανικών θέσεων, κάλυψη αντίστοιχων οργανικών αναγκών, οι οποίες δεν είναι εποχικού ή πρόσκαιρου χαρακτήρα, β) λήψη απόφασης σύστασης νέων οργανικών θέσεων σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, σύμφωνα με την παρ. 1 ή υποβολή αιτήματος κάλυψης υφιστάμενων ήδη οργανικών θέσεων στις υπηρεσίες αυτές. Για τη νόμιμη σύναψη, επομένως, των εν λόγω νέων συμβάσεων με τους μέχρι τότε εργαζομένους, τίθεται ως αναγκαία έννομη προϋπόθεση η έναρξη, από τον οικείο ΟΤΑ, της διαδικασίας πρόσληψης τακτικού προσωπικού, σύμφωνα με την παράγραφο 1. Παρέπεται ότι η διάταξη της παραγράφου 2 έχει αποκλειστικώς προσωρινό χαρακτήρα μέχρι την οριστική πλήρωση των αντίστοιχων οργανικών θέσεων, επιρρωνύεται δε ο προσωρινός αυτός χαρακτήρας της από τον ρητό περιορισμό της χρονικής ισχύος των νέων συμβάσεων μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων και, μάλιστα, μέχρι τις 31.3.2018. Η επιλογή, εξάλλου, των απασχολουμένων μέχρι τις 7.6.2017 στις υπηρεσίες καθαριότητας, δικαιολογούμενη επαρκώς ενόψει της άμεσης διαθεσιμότητάς τους κατά τον κρίσιμο χρόνο, δεν προσδίδει στις συναπτόμενες με αυτούς, κατ' εφαρμογή της νεοπαγούς διάταξης, συμβάσεις τον χαρακτήρα παράτασης ή ανανέωσης της ισχύος των προηγούμενων, κηρυχθεισών ακύρων, συμβάσεων, όπως διασαφηνίζεται πλήρως στην αιτιολογική έκθεση (πρβλ. και την 19/22159/30.6.2017 εγκύκλιο του Υπουργού Εσωτερικών). Τούτο συνάγεται, επιπλέον, και από τη ρητή πρόνοια που λαμβάνει ο νομοθέτης για τη μη μεταβολή του χαρακτήρα της σχέσης εργασίας, βάσει της οποίας προσλήφθηκαν αυτοί στις επίμαχες θέσεις και, ακόμη εμφανέστερα, από τη μη προσμέτρηση του συγκεκριμένου χρόνου υπηρεσίας τους (βάσει των νέων συμβάσεων) στην ειδική βαθμολόγηση της εμπειρίας που προβλέπεται στο πέμπτο

εδάφιο της παραγράφου 1. Κατά συνέπεια, η κρίσιμη διάταξη της παραγράφου 2, συνιστώσα το νόμιμο έρεισμα σύναψης προσωρινών συμβάσεων απασχόλησης με όσους εργαζόνταν μέχρι τις 7.6.2017 στις υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ, διαφοροποιείται σε σχέση με τις διατάξεις των άρθρων 167 του ν. 4099/2012 (Α' 250), όπως το ρυθμιστικό πεδίο αυτού διευρύνθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 49 του ν. 4325/2015 (Α' 47), των άρθρων 49 του ν. 4325/2015 (Α' 47), 50 του ν. 4351/2015 (Α' 164), του δεύτερου άρθρου του ν. 4366/2015 (Α' 18) με το οποίο κυρώθηκε το άρθρο 12 της από 30.12.2015 Π.Ν.Π. (Α' 184), καθώς και του άρθρου 16 του ν. 4429/2016 (Α' 199), δυνάμει των οποίων είχαν αυτοδικαίως παραταθεί συμβάσεις εργασίας, μεταξύ άλλων, σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ. Και τούτο, διότι η εισαγόμενη δι' αυτής ρύθμιση εντάσσεται στο ευρύτερο πλαίσιο για την κάλυψη, με οριστικό και σύμφωνο προς το Σύνταγμα τρόπο, των πάγιων και διαρκών αναγκών των ΟΤΑ στον τομέα της καθαριότητας, στο πλαίσιο δε αυτό κρίνεται ως συνταγματικά ανεκτή. Περαιτέρω, κρίνεται ότι οι διατάξεις της ως άνω κρίσιμης διάταξης δεν αντιστρατεύονται τον σκοπό που εξυπηρετούν τόσο η οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με την από 18.3.1999 συμφωνία πλαίσιο για την εργασία ορισμένου χρόνου, όσο και το π.δ. 164/2004, ήτοι την αποτροπή της κατάχρησης σύναψης διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, συναφώς τη διασφάλιση των εργαζομένων από την καταστρατήγηση των δικαιωμάτων τους, με την προσχηματική επιλογή της σύμβασης εργασίας ορισμένου αντί αορίστου χρόνου. Και τούτο, διότι υπό τις περιστάσεις που διαμορφώθηκαν μετά την έκδοση των Πρακτικών της Ολομέλειας καθίσταται προφανές ότι η ως άνω εξαιρετική ρύθμιση δεν τέθηκε προς καταστρατήγηση των προστατευτικών για τους εργαζόμενους διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας. Αντίθετα, η δυνατότητα σύναψης νέων, αυτοτελών συμβάσεων προσωρινής απασχόλησης, συνιστά, ενόψει και των αρχών της ασφάλειας δικαίου και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, μέτρο αποτροπής, μέχρι την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας για την κάλυψη των ήδη υφιστάμενων κενών και των νεοσυσταθειών οργανικών θέσεων, της σε βάρος των εργαζομένων αιφνίδιας ανατροπής της κατάστασης που είχε διαμορφωθεί. Υπό το πρίσμα, συνεπώς, των ανωτέρω τυχόν αναγνώριση της ακυρότητας των επίμαχων συμβάσεων λόγω ενδεχόμενης παραβίασης των άρθρων 5 και 6 του π.δ/τος 164/2004, δεν θα ήταν συμβατή με το πνεύμα και το σκοπό της προαναφερθείσας Οδηγίας.

IV. Στην προκείμενη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα πληρωμής, προκύπτουν τα ακόλουθα: Με την 97562/9.11.2016 πράξη του Δημάρχου XXX διαπιστώθηκε, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 16 του ν. 4429/2016, η αυτοδίκαιη παράταση έως τις 31.12.2017 των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, μεταξύ άλλων, των XXX, XXX, XXX, XXX, XXX, XXX, XXX και XXX, ειδικότητας ΥΕ Εργατών Ταφών – Εκταφών, οι οποίοι είχαν προσληφθεί για την κάλυψη των αναγκών της Διεύθυνσης Κοιμητηρίων, στην αρμοδιότητα της οποίας ανήκει, σύμφωνα με το άρθρο 18 του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ) του Δήμου XXX, που εγκρίθηκε με την XXX απόφαση της Γενικής Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης XXX (ΦΕΚ Β XXX), μεταξύ άλλων, η μέριμνα για τη συντήρηση των εξωτερικών χώρων των κοιμητηρίων και ο συντονισμός των συνεργείων του Τμήματος (εργάτες γενικών καθηκόντων, εργάτες ταφών – εκταφών, καθαρίστριες, συντηρητές κ.λπ.). Επίσης, με την 112029/29.12.2016 πράξη του Δημάρχου XXX διαπιστώθηκε ομοίως, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 16 του ν. 4429/2016, η αυτοδίκαιη παράταση έως τις 31.12.2017 των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου των XXX και Χρήστου XXX, ειδικότητας ΔΕ Ηλεκτρολόγων, και του XXX, ειδικότητας ΔΕ Χειριστή Μηχανήματος Έργου (καλαθοφόρου), οι οποίοι είχαν προσληφθεί για την κάλυψη των αναγκών του Τμήματος Ηλεκτροφωτισμού της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών, στην αρμοδιότητα του οποίου (τμήματος) ανήκει, σύμφωνα με το άρθρο 19 του ως άνω ΟΕΥ, μεταξύ άλλων, η συντήρηση του δημοτικού φωτισμού οδών και κοινοχρήστων χώρων. Μετά τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (θέμα Β) και τη θέσπιση της διάταξης του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, εκδόθηκε η 421/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου XXX, με την οποία έγινε τροποποίηση του ΟΕΥ και συστήθηκαν πενήντα τέσσερις (54) νέες θέσεις διαφόρων κατηγοριών/κλάδων στις κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι αυξημένες ανάγκες του Δήμου στον τομέα αυτό. Εξάλλου, με την 56714/7.7.2017 πράξη του Δημάρχου XXX λύθηκαν από 6.7.2017 οι συμβάσεις ογδόντα (80) συνολικά υπαλλήλων, μεταξύ των οποίων και οι φερόμενοι ως δικαιούχοι των ελεγχόμενων χρηματικών ενταλμάτων, και με την 422/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου XXX διαπιστώθηκε, κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, η συνδρομή εξαιρετικών λόγων δημόσιας υγείας, που επιβάλλουν την κατεπίγουσα και

αδιάλειπτη κάλυψη αντίστοιχων οργανικών αναγκών, οι οποίες δεν είναι εποχικού ή πρόσκαιρου χαρακτήρα, μέχρι την πλήρωση των οργανικών θέσεων σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας που συστήθηκαν με την 421/2017 απόφαση του ίδιου οργάνου, και αποφασίστηκε η σύναψη νέων συμβάσεων με το σύνολο του ως άνω προσωπικού, του οποίου οι συμβάσεις λύθηκαν, από 7.7.2018. Εξάλλου, το ΑΣΕΠ, με το 13008/2017//1/2017 έγγραφό του, διαπίστωσε ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις πρόσληψης ογδόντα (80) συνολικά ατόμων με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 2 και 3 του ν. 4479/2017. Για την καταβολή των αποδοχών των ως άνω οκτώ (8) εργαζομένων της Διεύθυνσης Κοιμητηρίων και των τριών (3) εργαζομένων του Τμήματος Ηλεκτροφωτισμού της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών κατά το χρονικό διάστημα από 7.7.2017 έως 31.7.2017 εκδόθηκαν τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα πληρωμής.

V. Με τα δεδομένα αυτά και ενόψει όσων έγιναν δεκτά στην νομική σκέψη που προηγήθηκε, το Κλιμάκιο κρίνει ότι νομίμως συνήφθησαν οι επίμαχες συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου με τους φερόμενους ως δικαιούχους των ελεγχόμενων χρηματικών ενταλμάτων, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 2 του ν. 4479/2017. Και τούτο, διότι, όπως προεκτέθηκε, με την κρίσιμη ως άνω διάταξη, η οποία εντάσσεται στο πλαίσιο της διαδικασίας πλήρωσης των οργανικών θέσεων των υπηρεσιών καθαριότητας των ΟΤΑ με τακτικό προσωπικό, δεν θεσπίζεται παράταση ή ανανέωση των προηγουμένων συμβάσεων, που κρίθηκαν άκυρες, ως στερούμενες νομίμου ερείσματος, με τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (θέμα Β), αλλά παρέχεται επιτρεπτός η δυνατότητα σύναψης εξαρχής νέων (αυτοτελών) συμβάσεων «προσωρινής απασχόλησης», με το μέχρι την έκδοση των ανωτέρω πρακτικών απασχολούμενο στις υπηρεσίες αυτές προσωπικό, για την άμεση αντιμετώπιση των σχετικών αναγκών, μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων προσληπτέων και όχι πέραν της 31ης Μαρτίου 2018. Εξάλλου, απορριπτός ως αβάσιμος είναι ο λόγος διαφωνίας του Αναπληρωτή Επιτρόπου, σύμφωνα με τον οποίο οι φερόμενοι ως δικαιούχοι των ελεγχόμενων χρηματικών ενταλμάτων δεν εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, με την αιτιολογία ότι δεν απασχολούνται σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, διότι, όπως συνάγεται από τα έγγραφα επανυποβολής του Δήμου XXX, τα καθήκοντα που έχουν ανατεθεί στο προσωπικό αυτό συνδέονται άμεσα με τον τομέα καθαριότητας και καλύπτονται από



ανταποδοτικά έσοδα του Δήμου. Ειδικότερα, στα καθήκοντα που έχουν ανατεθεί στους ως άνω εργαζόμενους ταφών – εκταφών περιλαμβάνονται, όπως συνάγεται και από την ειδικότητά τους, υπηρεσίες ταφής και εκταφής νεκρών και εργασίες καθαρισμού και ευπρεπισμού πέριξ των ταφικών χώρων, οι οποίες ως εκ της φύσεώς τους συνδέονται άμεσα με την καθαριότητα των κοιμητηρίων και συμβάλλουν εν τούτοις πράγματι στην προστασία της δημόσιας υγείας, ενώ, περαιτέρω, η δαπάνη μισθοδοσίας τους καλύπτεται στο σύνολό της από ανταποδοτικά έσοδα των κοιμητηρίων (βλ. και την 19827/5.3.2018 βεβαίωση της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου XXX). Εξάλλου, ως προς τους φερόμενους ως δικαιούχους του Α564 χρηματικού εντάλματος πληρωμής, οι οποίοι απασχολούνται στο Τμήμα Ηλεκτροφωτισμού της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών και των οποίων η μισθοδοσία καλύπτεται επίσης, όπως προκύπτει από το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα από ανταποδοτικά έσοδα, βεβαιώνεται από το Δήμο XXX με το 86406/2017 έγγραφο επανυποβολής, ότι είναι επιφορτισμένοι, μεταξύ άλλων, με τον καθαρισμό των φρεατίων του υπόγειου δικτύου από απορρίμματα και φερτά υλικά, με τον καθαρισμό του στύλων δημοτικού φωτισμού, με την καθαίρεση πανό και με τον καθαρισμό των προστατευτικών καλυμμάτων των φωτιστικών σωμάτων στους κοινόχρηστους χώρους, εργασίες που δεν μπορούν να παρασχεθούν από το ανειδίκευτο προσωπικό της Διεύθυνσης Καθαριότητας. Ως εκ τούτου, οι ως άνω εργαζόμενοι αποτελούν προσωπικό που παρέχει τις υπηρεσίες του σε θέσεις ανταποδοτικού χαρακτήρα, που σχετίζονται άμεσα με την καθαριότητα και τη συντήρηση κοινοχρήστων χώρων, υπηρεσίες, άλλωστε, που ρητά εντάσσονται στα καθήκοντα της Διεύθυνσης Κοιμητηρίων και της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου XXX, όπου ανήκουν οργανικά οι εργαζόμενοι αυτοί. Επιπλέον, συντρέχει η εκ του νόμου τιθέμενη αναγκαία προϋπόθεση περί συνδρομής εξαιρετικού λόγου δημόσιας υγείας που επιβάλλει την προσωρινή απασχόλησή τους, μέχρι την κατάρτιση προσωρινών πινάκων διοριστέων για την κάλυψη των αντίστοιχων οργανικών θέσεων με μόνιμο προσωπικό και σε κάθε περίπτωση μέχρι τις 31.3.2018 (βλ. και την 23124/10.7.2017 διευκρινιστική εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών επί του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, στην οποία αναφέρεται ότι μπορούν να συναφθούν συμβάσεις, κατά τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 24, με το σύνολο του προσωπικού που παρείχε τις υπηρεσίες του στις 7.6.2017 σε θέσεις αντίστοιχων καθηκόντων ανταποδοτικού χαρακτήρα, ανεξαρτήτως ειδικότητας, αλλά πάντως σε θέσεις που συνδέονται καθ’

οιονδήποτε τρόπο με την καθαριότητα και το 27655/24.8.2017 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών προς το ΑΣΕΠ).

**VI.** Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη με τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα πληρωμής δαπάνη είναι νόμιμη και πρέπει αυτά να θεωρηθούν.

***Για τους λόγους αυτούς***

Αποφαίνεται ότι τα Α564 και Α565, οικονομικού έτους 2017, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Δήμου ΧΧΧ, ποσού, αντιστοίχως, 4.945,10 ευρώ και 1.719,33 ευρώ πρέπει να θεωρηθούν.

