

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**  
**ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ**  
**ΣΤΟ Ι ΤΜΗΜΑ**  
**ΠΡΑΞΗ 146/2018**

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τα μέλη Γεωργία Κάνδυλα, Πάρεδρο, και την Εισηγητή Βασιλεία Χαραλάμπους.

Συνεδρίασε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 29 Μαΐου 2018, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί, ύστερα από διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Δήμου XXX, σχετικά με τη θεώρηση ή μη του 10, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του εν λόγω Δήμου.

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγήτριας Βασιλείας Χαραλάμπους και

*Αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου  
Σκέφτηκε σύμφωνα με το Νόμο*

**Ι.** Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 13/14.3.2018 πράξη επιστροφής, τη θεώρηση του 10, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 69,40 ευρώ, που αφορά στην καταβολή στον XXX, υπάλληλο του ως άνω Δήμου, αναδρομικών αποδοχών, μηνός Ιανουαρίου του έτους 2018, λόγω επανακατάταξής του σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, μετά την αναγνώριση του χρόνου που απασχολήθηκε με συμβάσεις μίσθωσης έργου σε Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.). Ως αιτιολογία της άρνησής της, η Επίτροπος προέβαλε ότι η απασχόληση με συμβάσεις μίσθωσης έργου δεν εμπίπτει στην έννοια της πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας που αναγνωρίζεται από τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 4354/2015, για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων, ενώ οι διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 4305/2014 έχουν καταργηθεί με το άρθρο 34 του ως άνω ν. 4354/2015, ενόψει και του ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος κατέθεσε την αίτηση για αναγνώριση προϋπηρεσίας στις 28.7.2016, ήτοι μετά την έναρξη ισχύος (1.1.2016) του τελευταίου αυτού νόμου. Ακολούθως, ο Δήμος XXX επανυπέβαλε το ως άνω χρηματικό ένταλμα προς θεώρηση, με το 13142/29.3.2018 έγγραφο της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών αυτού, στο οποίο επισυνάπτεται το 15355/29.3.2018 έγγραφο του Δημάρχου του, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης

δαπάνης. Η Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνηση θεώρησης, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας, νομίμως απευθύνεται, με την από 30.3.2018 έκθεσή της, στο Κλιμάκιο τούτο.

**II. Α. Ο ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176),** ορίζει, στο Κεφάλαιο Β', υπό τον τίτλο «Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), καθώς και των Δ.Ε.Κ.Ο. του Κεφαλαίου Α του ν. 3429/2005 (Α' 314) και άλλες μισθολογικές διατάξεις» και, ειδικότερα, στο άρθρο 7, ότι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α) (...) δ) των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού (...)», στο άρθρο 8, υπό τον τίτλο «Αποσύνδεση μισθού βαθμού», ότι: «1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο (...)», στο άρθρο 9, με τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων», ότι: «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών: Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) (...), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) (...), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13. 2. (...)», στο άρθρο 11, υπό τον τίτλο «Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης», ότι: «1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής: (...). 4.α. Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του παρόντος, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (...) με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου (...). β. (...). Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών», στο άρθρο 26, υπό τον τίτλο

«Μεταβατικές διατάξεις Μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπηρετούντων υπαλλήλων», ότι: «1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωρισθεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015 (...). 2. Μετά τη μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται μέχρι τις 31.12.2017. Από 1.1.2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζόμενου και του τυχόν πλεονάζοντος χρόνου, που είχε υπολογισθεί κατά την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31.12.2017 (...)), στο άρθρο 34, ότι: «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται: (...) δ. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, κατά το μέρος που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή κατά το μέρος που ρυθμίζει με διαφορετικό τρόπο θέματα που διέπονται από αυτόν» και, στο άρθρο 35, ότι: «Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις».

Β. Από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτει ότι, ως προϋπηρεσία για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του ν. 4354/2015, στους οποίους περιλαμβάνονται και οι μόνιμοι υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού, λαμβάνεται η υπηρεσία, που έχει διανυθεί στους φορείς, που αναφέρονται στη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ίδιου νόμου, υπό την προϋπόθεση ότι αυτή έχει προσφερθεί με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου, και όχι με σύμβαση μίσθωσης έργου (βλ. και την 2/1015/ΔΕΠ/5.1.2016 «Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή των διατάξεων του Δευτέρου Κεφαλαίου του Ν. 4354/2015 (ΦΕΚ 176/Α'», εγκύκλιο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, ΑΔΑ: ΨΑΕΦΗ-ΠΟ7). Η δε αναγνώριση της προϋπηρεσίας πραγματοποιείται με απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του φορέα, στον οποίο υπηρετεί ο υπάλληλος, εφόσον δεν ορίζεται άλλο αρμόδιο όργανο, ενώ τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης, συνοδευόμενης από τα απαραίτητα δικαιολογητικά (Ε.Σ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 102, 267/2017).

**III. Α. 1.** Το άρθρο 31 του ν. 3013/2002 «Αναβάθμιση της πολιτικής προστασίας και άλλες διατάξεις» (Α' 102) ορίζει, στην παράγραφο 1, όπως το εδάφιο α' αυτής αναδιατυπώθηκε, με την παράγραφο 5α του άρθρου 11 του ν. 3146/2003 (Α' 125/23.5.2003), ότι: «Στις Περιφέρειες, τις Ενιαίες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις,

τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, τους Δήμους και τις Κοινότητες συνιστώνται Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών. Αποστολή των Κέντρων αυτών είναι η παροχή διοικητικών πληροφοριών και η διεκπεραίωση των υποθέσεων των πολιτών από την υποβολή της αίτησης μέχρι την έκδοση της τελικής πράξης σε συνεργασία με τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες (...). Περαιτέρω, η παράγραφος 11 του ίδιου άρθρου, τα τελευταία εδάφια της οποίας προστέθηκαν, με την παράγραφο 1 του άρθρου 15 του ν. 3260/2004 (Α' 151), και ισχύουν από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του ν. 3013/2002 (1.5.2002), ορίζει ότι: «(...) Για τις ανάγκες λειτουργίας των Κ.Ε.Π. επιτρέπεται η απασχόληση φυσικών προσώπων με συμβάσεις μίσθωσης έργου. Για τις συμβάσεις αυτές ισχύουν οι κείμενες διατάξεις, χωρίς να απαιτούνται οι προϋποθέσεις της Π.Υ.Σ. 55/1998. Η χρονική διάρκεια του “πilotικού” διαστήματος για την οργάνωση και λειτουργία των Κ.Ε.Π. ορίζεται σε είκοσι τέσσερις (24) μήνες από την έναρξη λειτουργίας κάθε Κ.Ε.Π.». Εξάλλου, το άρθρο 24 του ν. 3200/2003 «Τροποποιήσεις του Ν. 1388/1983 “Ίδρυση Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης”, ίδρυση Εθνικής Σχολής Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις» (Α' 281) ορίζει, στην παράγραφο 3, όπως το προτελευταίο εδάφιο αυτής αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 9 του άρθρου 16 του ν. 3345/2005 (Α' 138), ότι «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και μετά από γνώμη του οικείου φορέα συνιστώνται στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού θέσεις μονίμου προσωπικού κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών για τις ανάγκες λειτουργίας των Κ.Ε.Π.. Με την ίδια ως άνω απόφαση καθορίζονται και οι ειδικότητες του κλάδου αυτού (...).»

2. Ο ν. 4305/2014 «Ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα, (...) και άλλες διατάξεις» (Α' 237/31.10.2014), ορίζει, στο άρθρο 24, ότι: «1. Υπάλληλοι του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ), οι οποίοι υπηρετούν στα ΚΕΠ κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, δύνανται να αναγνωρισούν για τη βαθμολογική και μισθολογική τους ένταξη τυχόν προϋπηρεσία που διανύθηκε στα ΚΕΠ με σύμβαση μίσθωσης έργου κατόπιν ουσιαστικής κρίσης του υπηρεσιακού συμβουλίου και εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις: α) η προϋπηρεσία αυτή διανύθηκε με τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας, στην οποία ανήκουν κατά το χρόνο της ένταξης, β) η απασχόληση διανύθηκε κατά το σύνηθες ωράριο των υπαλλήλων των ΚΕΠ, γ) η απασχόληση παρείχεται στο χώρο των ΚΕΠ και υπό την άμεση εποπτεία των προϊσταμένων αυτών (...). 2. Ο χρόνος προϋπηρεσίας που αναγνωρίζεται κατά την προηγούμενη παράγραφο προστίθεται ως πλεονάζων χρόνος στο βαθμό που κατέχει ο υπάλληλος κατά το χρόνο έκδοσης της απόφασης του καθ' ύλην αρμόδιου υπηρεσιακού συμβουλίου και λαμβάνεται υπόψη για την εξέλιξη του στα μισθολογικά κλιμάκια του βαθμού αυτού. 3. Σε κάθε περίπτωση η προϋπηρεσία που δύναται να αναγνωρισθεί στους υπαλλήλους του

κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών των ΚΕΠ κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 6 του ν. 4024/2011 και της παραγράφου 1 του παρόντος, δεν μπορεί να ξεπερνά συνολικά τα επτά (7) έτη κατ' ανώτατο όριο».

3. Ο ν. 4369/2016 «Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, συστήματα αξιολόγησης, προαγωγών και επιλογής προϊσταμένων (διαφάνεια - αξιοκρατία και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης) και άλλες διατάξεις» (Α' 33/27.2.2016), ορίζει, στο άρθρο 26, υπό τον τίτλο «Βαθμολογική ένταξη - Αναγνώριση προϋπηρεσίας», τα ακόλουθα: «1. (...). 2. Το άρθρο 102 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3584/2007, αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 102 Βαθμολογική ένταξη 1. Οι υπάλληλοι, που έχουν πριν από το διορισμό τους χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, εντάσσονται μετά τη μονιμοποίηση τους μέχρι και τον αμέσως προηγούμενο του καταληκτικού βαθμό, με συνυπολογισμό πλεονάζοντος χρόνου στο βαθμό αυτόν, ύστερα από ουσιαστική κρίση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Η ένταξη ανατρέχει στο χρόνο κρίσης του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου. 2. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, σε Ν.Π.Δ.Δ., σε Ν.Π.Ι.Δ. του Δημοσίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη. 3. Προϋπηρεσία με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αντίστοιχη της προηγούμενης παραγράφου, σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των χωρών - μελών αυτής, λαμβάνεται υπόψη για την ένταξη. 4. Για την κατά τα ανωτέρω ένταξη λαμβάνεται υπόψη μόνο η προϋπηρεσία που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό στην κατηγορία, στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης. 5. Προϋπηρεσία σε συναφές αντικείμενο έως επτά (7) έτη που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό, εκτός του δημοσίου τομέα, λαμβάνεται υπόψη εφόσον αποδεικνύεται (...)». (βλ. και τις αντιστοίχου περιεχομένου διατάξεις άρθρου 98 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ, που κυρώθηκε με το ν. 3528/2007, Α' 26, οι οποίες αντικαταστάθηκαν με την παράγραφο 1 του ανωτέρω άρθρου 26 του ν. 4369/2016). Εξάλλου, με το άρθρο 28 του ανωτέρω νόμου, καταργήθηκαν οι διατάξεις των άρθρων 6 έως 11 και 28 του ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» (Α' 226), και η βαθμολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπαλλήλων κατά τις διατάξεις αυτές.

Β. Από τις ανωτέρω διατάξεις, προκύπτουν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1. Για τις ανάγκες λειτουργίας των Κ.Ε.Π., που συστάθηκαν κατ' εφαρμογή του άρθρου 31 του ν. 3013/2002 και λειτουργούν σε Ο.Τ.Α. α' βαθμού, προβλέφθηκε η απασχόληση προσωπικού, μεταξύ άλλων, με συμβάσεις μίσθωσης έργου.

Ειδικότερα, τη δυνατότητα απασχόλησης συμβασιούχων έργου, στο πλαίσιο της αρχικής (πilotικής) λειτουργίας των Κ.Ε.Π., προέβλεψαν, χωρίς την τήρηση των προϋποθέσεων της Π.Υ.Σ.55/1998, οι διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 1 ν. 3260/2004, με τις οποίες συμπληρώθηκε, και μάλιστα αναδρομικά, η παράγραφος 11 του άρθρου 31 του ν. 3013/2002. Ακολούθως, με τις διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 3200/2003, όπως αυτές τροποποιήθηκαν και ισχύουν, και ειδικότερα, μετά τη λήξη του πιλοτικού σταδίου λειτουργίας των εν λόγω Κέντρων, προβλέφθηκε, για τις ανάγκες λειτουργίας των Ο.Τ.Α., η σύσταση, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, οργανικών θέσεων μονίμου προσωπικού του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών, κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ (Ε.Σ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 237/2014, πρβλ. Ε.Σ. Αποφ. VII Τμ. 259/2012, βλ. και Πρακτικά Ι Τμ. της 6ης Συν./17.3.2009).

2. Περαιτέρω, με τις προαναφερθείσες διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, ισχύουσες κατά τον κρίσιμο, εν προκειμένω, χρόνο (βλ. και τις προϊσχύσασες διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 6 του ν. 4024/2011), δίνεται η δυνατότητα στον υπάλληλο να αναγνωρίσει, για τη βαθμολογική κατάταξή του, προϋπηρεσία που παρασχέθηκε, με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου σε φορείς του Δημοσίου, όπως προσδιορίζονται ειδικότερα από τις εν λόγω διατάξεις (πρβλ. Ε.Σ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 102/2017), κατόπιν ουσιαστικής κρίσης του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Εξάλλου, σύμφωνα με τις ίδιες ως άνω διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, ως πραγματική δημόσια υπηρεσία αναγνωρίζεται και κάθε άλλη υπηρεσία που με βάση ειδικές διατάξεις αναγνωρίζεται ως τέτοια, μόνον, όμως, για τη βαθμολογική κατάταξη του υπαλλήλου. Ειδικές δε διατάξεις είναι και εκείνες του άρθρου 24 του ν. 4305/2014, με τις οποίες παρέχεται η δυνατότητα στους υπαλλήλους που, κατά το χρόνο δημοσίευσης του νόμου αυτού (31.10.2014), ανήκαν στον κλάδο Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών και υπηρετούσαν σε Κ.Ε.Π., να αναγνωρίσουν, υπό προϋποθέσεις, για τη βαθμολογική και μισθολογική τους εξέλιξη, ως προϋπηρεσία το χρόνο, κατά τον οποίο απασχολήθηκαν σε Κ.Ε.Π., με σύμβαση μίσθωσης έργου (πρβλ. Ε.Σ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. Ι Τμ. 237/2014). Οι εν λόγω, όμως, διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 4305/2014, κατά το μέρος που προβλέπουν τη δυνατότητα αναγνώρισης της υπηρεσίας που παρασχέθηκε με συμβάσεις μίσθωσης έργου και για τη μισθολογική εξέλιξη του υπαλλήλου, θα πρέπει να θεωρηθούν καταργηθείσες μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4354/2015. Και τούτο, διότι ο τελευταίος, σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά, παρέχει τη δυνατότητα αναγνώρισης μόνο της προϋπηρεσίας που παρασχέθηκε με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας και όχι με σύμβαση μίσθωσης έργου, ενώ, εξάλλου, ο νεώτερος ν. 4369/2016 προβλέπει τη δυνατότητα αναγνώρισης και κάθε άλλης υπηρεσίας που

με βάση ειδικές διατάξεις αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία, μόνον, όμως, για τη βαθμολογική, όχι δε και για τη μισθολογική εξέλιξη του υπαλλήλου.

**IV. Α.** Στην προκείμενη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, προκύπτουν τα ακόλουθα: Ο φερόμενος ως δικαιούχος του εντάλματος, υπάλληλος του Δήμου XXX, του κλάδου ΠΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών, ήδη από τις 24.7.2008, με βαθμό Β', με την 34385/28.7.2016 αίτησή του, ζήτησε να αναγνωριστεί ο χρόνος υπηρεσίας του στο Κ.Ε.Π. Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης XXX, από 15.1.2006 έως 25.7.2008, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 24 του ν. 4305/2014. Κατόπιν αυτών, το Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων Ο.Τ.Α. Νομού XXX, με την 3/24.10.2016 απόφασή του, αναγνώρισε την προϋπηρεσία που ο προαναφερθείς υπάλληλος παρείχε με συμβάσεις μίσθωσης έργου, από 15.1.2006 έως 23.7.2008, στο Κ.Ε.Π. 002 της τέως Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης XXX, συνολικής διάρκειας δύο (2) ετών έξι (6) μηνών και εννέα (9) ημερών. Ακολούθως, ο ως άνω υπάλληλος επανακατατάχθηκε, με την 1500/59525/6.12.2016 απόφαση του Δημάρχου XXX, στο Μ.Κ. 7, από 1.1.2018 (λήξη αναστολής μισθολογικής εξέλιξης). Η διαφορά αποδοχών που συνεπαγόταν η επανακατάταξη ορίστηκε καταβλητέα αναδρομικά, για την πλήρη μισθολογική αποκατάσταση του υπαλλήλου. Για το σκοπό αυτό, εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής.

**Β.** Με τα δεδομένα αυτά, μη νομίμως προσμετρήθηκε, για την επανακατάταξη του φερομένου ως δικαιούχου σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, το χρονικό διάστημα που απασχολήθηκε με συμβάσεις μίσθωσης έργου στο Κ.Ε.Π. 002 της τέως Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης XXX, συνολικής διάρκειας δύο (2) ετών έξι (6) μηνών και εννέα (9) ημερών. Και τούτο, διότι, σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω, υπό την ισχύ των ν. 4354/2015 και 4369/2016, δεν είναι δυνατή η προσμέτρηση, για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων, του χρόνου προγενέστερης απασχόλησής τους σε Κ.Ε.Π., δυνάμει συμβάσεων μίσθωσης έργου, κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 24 του ν. 4305/2014.

**V.** Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη, με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, δαπάνη δεν είναι νόμιμη και, ως εκ τούτου, αυτό δεν πρέπει να θεωρηθεί.

*Για τους λόγους αυτούς*

**Αποφαίνεται ότι το 10, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 69,40 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί.**