

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 91/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρό του Ελένη Λυκεσά, Σύμβουλο και τις Παρέδρους Ιωάννα Ευθυμιάδου (εισηγήτρια) και Λήδα Χαραλαμπίδου. Γραμματέας: Ιωάννης Αθανασόπουλος, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Συνήλθε στο Κατάστημά του στις 7 Μαΐου 2018, για να αποφανθεί αν πρέπει να θεωρηθεί το 1, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης - Αποχέτευσης XXX (XXX).

Σκέφθηκε σύμφωνα με το Νόμο

1. Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 5/16.2.2018 πράξη της, να θεωρήσει το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα, ποσού 865,19 ευρώ, που αφορά στην καταβολή αποδοχών μηνός Ιανουαρίου 2018 σε υπάλληλο της XXX με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου, ο οποίος προσλήφθηκε κατ' εφαρμογή των άρθρων 11 του ν. 3227/2004 και 56 του ν. 4186/2013. Ως αιτιολογία προέβαλε ότι δεν είναι νόμιμη η μετατροπή της σχέσης εργασίας του ανωτέρω σε αορίστου χρόνου κατ' εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων, λόγω του ότι η πρόσληψή του, ενόψει του χρόνου που πραγματοποιήθηκε, δεν εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο τους. Η XXX επανυπέβαλε το ένταλμα προς θεώρηση υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της δαπάνης. Η Επίτροπος όμως ενέμεινε στην άρνησή της με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 30.3.2018 έκθεσή της, στο Κλιμάκιο.

2. Α. Ο ν. 2643/1998 «Μέριμνα για την απασχόληση προσώπων ειδικών κατηγοριών (...)» (Α' 220), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, προβλέπει σύστημα επαγγελματικής ένταξης των ατόμων «με ποσοστό αναπηρίας 50% τουλάχιστον, που έχουν περιορισμένες δυνατότητες για επαγγελματική απασχόληση εξαιτίας οποιασδήποτε χρόνιας σωματικής ή πνευματικής ή ψυχικής πάθησης ή βλάβης (άτομα με ειδικές ανάγκες)» (άρθρο 1 παρ. 1 περ. β' εδ. α' ν. 2643/1998). Συναφώς, ο ν. 3227/2004 «Μέτρα για την αντιμετώπιση της ανεργίας και άλλες διατάξεις» (Α' 31), ορίζει στο άρθρο 11 ότι «1. (...) Τα Άτομα με Αναπηρίες που απασχολούνται κατά τη δημοσίευση του παρόντος και εφεξής σε επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις ή φορείς της παρ. 8 του άρθρου 2 του Ν.2643/1998, κατ' εφαρμογή του προγράμματος επιχορήγησης από τον Ο.Α.Ε.Δ. Νέων Θέσεων Εργασίας Ατόμων με Αναπηρίες, τα οποία ο εργοδότης τους επιθυμεί να συνεχίσει να απασχολεί και μετά την ολοκλήρωση του προγράμματος, θεωρείται, ως προς όλες τις συνέπειες, ότι

τοποθετήθηκαν δυνάμει του Ν.2643/1998 (ΦΕΚ 220 Α΄)». Στην παράγραφο αυτή του άρθρου 11 του ν. 3227/2004 προστέθηκε, με το άρθρο 56 του ν. 4186/2013 (Α΄ 193), εδάφιο ως εξής: «Τα Άτομα με Αναπηρίες που έχουν απασχοληθεί μέσα στο τελευταίο έτος πριν τη δημοσίευση του παρόντος σε επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις ή φορείς της παρ.8 του άρθρου 2 του ν. 2643/1998 (Α΄ 220) με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή δυνάμει αποφάσεων ασφαλιστικών μέτρων ή με προσωρινές διαταγές, θεωρείται ως προς όλες τις συνέπειες, ότι τοποθετήθηκαν και συνεχίζουν να παρέχουν την εργασία τους δυνάμει του ν. 2643/1998, εφόσον ο εργοδότης δηλώνει ότι επιθυμεί να συνεχίσει να τους απασχολεί».

Β. Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι με την ειδική ρύθμιση του άρθρου 11 παρ. 1 του ν. 3227/2004 τα άτομα με ειδικές ανάγκες που έχουν προσληφθεί με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σε επιχείρηση Ο.Τ.Α., κατ' εφαρμογή προγράμματος επιχορήγησης από τον Ο.Α.Ε.Δ. νέων θέσεων εργασίας, μπορούν να συνεχίσουν να απασχολούνται σ' αυτήν και μετά την ολοκλήρωση του προγράμματος, υπό την προϋπόθεση της συναίνεσης του αρμοδίου οργάνου της επιχείρησης και θεωρείται, ως προς όλες τις συνέπειες, ότι τοποθετήθηκαν και συνεχίζουν να παρέχουν την εργασία τους δυνάμει των διατάξεων του ν. 2643/1998. Η ρύθμιση δε αυτή δεν αναφέρεται μόνο σε όσους υπηρετούσαν κατά τη δημοσίευση του νόμου αλλά και σε όσους προσλαμβάνονται στο εξής. Περαιτέρω, με το άρθρο 56 του ν. 4186/2013, το πεδίο προστασίας του άρθρου 11 παρ. 1 του ν. 3227/2004 επεκτάθηκε και στα άτομα με αναπηρίες που απασχολήθηκαν από 17.9.2012 έως 17.9.2013 στις ως άνω επιχειρήσεις με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή δυνάμει αποφάσεων ασφαλιστικών μέτρων ή με προσωρινές διαταγές, για τα οποία θεωρείται ομοίως ότι τοποθετήθηκαν και συνεχίζουν να παρέχουν την εργασία τους δυνάμει του ν. 2643/1998, εφόσον ο εργοδότης επιθυμεί να συνεχίσει να τους απασχολεί. Με τις ρυθμίσεις αυτές οι ως άνω συμβάσεις μετατρέπονται σε συμβάσεις αορίστου χρόνου με μόνη τη συναίνεση του εργοδότη και οι εργαζόμενοι θεωρείται ότι τοποθετήθηκαν στην επιχείρηση δυνάμει του ειδικού καθεστώτος του ν. 2643/1998 (ΕΣ VII Τμ. Πρ.46/2014, ΚΠΕΔ VII Τμ. 68/2015, 26/2016, ΚΠΕΔ ΙΤμ. 233/2015).

3. Στην προκειμένη υπόθεση προκύπτουν τα εξής: Με την από 8.1.2014 σύμβαση εργασίας προσλήφθηκε ο φερόμενος ως δικαιούχος στη ΧΧΧ, μέσω του επιδοτούμενου προγράμματος του Ο.Α.Ε.Δ. «Ειδικό Τριετές Πρόγραμμα Ενίσχυσης Εργοδοτών με Επιχορήγηση που αντιστοιχεί στο ύψος ασφαλιστικών εισφορών για πρόσληψη 2.300 Ανέργων Ατόμων με Αναπηρίες (ΑμεΑ), Απεξαρτημένων (...)» (20537/752/18.10.2010 απόφαση των Υπουργών Οικονομικών - Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Α΄ 1663). Η ως άνω σύμβαση έληξε στις 7.1.2018 και στις 24.7.2017 ο ανωτέρω υπέβαλε αίτηση προς το Δ.Σ. της ΧΧΧ, με την οποία ζήτησε τη μετατροπή της σύμβασής του σε αορίστου χρόνου. Το Δ.Σ., με την 66/25.12.2017 απόφασή του, ενέκρινε την συνέχιση της απασχόλησής του και μετά

την ολοκλήρωση του προγράμματος του ΟΑΕΔ και τη μετατροπή της σύμβασής του σε αορίστου χρόνου. Σύμφωνα με την απόφαση αυτή, το Δ.Σ. έλαβε υπόψη του την 413/2010 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία έγινε δεκτή από τους αρμόδιους Υπουργούς, για τη δυνατότητα μετατροπής των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου δυνάμει του άρθρου 11 του ν. 3227/2004, κατ' εξαίρεση όσων προβλέπονται στα άρθρα 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος και 21 του ν. 2190/1994 «αφού το νομοθετικό καθεστώς εδράζεται στην αρχή της ανάγκης ειδικής προστασίας των ΑμεΑ, δηλαδή το άρθρο 21 του Συντάγματος». Για την καταβολή, τέλος, της πρώτης μισθοδοσίας του ανωτέρω, μετά την μετατροπή της σύμβασής του, εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα.

4. Με δεδομένα αυτά νομίμως μετατράπηκε η σύμβαση εργασίας του ως άνω υπαλλήλου σε αορίστου χρόνου, σύμφωνα με το άρθρο 11 του ν. 3227/ 2004, καθόσον οι ρυθμίσεις αυτού δεν αφορούν μόνο στα πρόσωπα που εργάζονταν κατά το χρόνο δημοσίευσής του (9.2.2004) σε φορείς του άρθρου 2 του ν. 2643/1998, κατ' εφαρμογή σχετικών προγραμμάτων του Ο.Α.Ε.Δ., αλλά σε όλα τα άτομα με ειδικές ανάγκες που προσλαμβάνονται εφεξής στους ως άνω φορείς δυνάμει όμοιων προγραμμάτων. Συνεπώς, εφόσον ο εν λόγω υπάλληλος προσελήφθη ως άτομο με ειδικές ανάγκες δυνάμει σχετικού επιδοτούμενου προγράμματος του Ο.Α.Ε.Δ. και η XXX επιθυμεί να συνεχίσει να τον απασχολεί, η μετατροπή της σύμβασής του σε αορίστου χρόνου είναι νόμιμη.

5. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι νόμιμη και το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 1, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης - Αποχέτευσης του Δήμου XXX πρέπει να θεωρηθεί.