

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**  
**ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ**  
**ΣΤΟ Ι ΤΜΗΜΑ**  
**ΠΡΑΞΗ 299/2017**

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο αυτού Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τα μέλη Φώτιο Οικονόμου και Ελευθερία Πρασιανάκη, Εισηγητές.

Συνεδρίασε, στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 12 Δεκεμβρίου 2017, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Δήμου XXX, σχετικά με τη θεώρηση ή μη των 264Α και 265Α χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής, οικονομικού έτους 2017, του ανωτέρω Δήμου.

Αφού την εισήγηση της Εισηγήτη Ελευθερίας Πρασιανάκη.

*Μελέτησε τα έγγραφα*  
*και*  
*Σκέφθηκε κατά το Νόμο*

**I.** Η Αναπληρώτρια Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με τη 19/13.11.2017 πράξη της, να θεωρήσει τα 264Α και 265Α, οικονομικού έτους 2017, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού, αντιστοίχως, 759,88 και 473,54 ευρώ, τα οποία αφορούν στην καταβολή αποδοχών, για το χρονικό διάστημα από 26.7.2017 έως 31.07.2017, σε πέντε (5) εργαζομένους, που απασχολούνται στο δήμο αυτό με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, συναφθείσες κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 24 παρ. 2 του ν. 4479/2017. Ως αιτιολογία της άρνησης θεώρησης, ο Αναπληρωτής Επίτροπος προέβαλε ότι: α) οι ως άνω προσληφθέντες είχαν ήδη απασχοληθεί στο Δήμο XXX με διαδοχικές συμβάσεις, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 167 του ν. 4099/2012, όπως τελικά τροποποιήθηκαν με εκείνες του άρθρου 16 του ν. 4429/2016, οι οποίες κρίθηκαν αντισυνταγματικές και αντικοινοτικές με τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (θέμα Β), η δε συνέχιση της απασχόλησής τους στον ίδιο φορέα και με το ίδιο αντικείμενο, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, συνιστά

εκ νέου παραβίαση των ως άνω πρακτικών της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου και των διατάξεων του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 164/2004, εφόσον ο συνολικός χρόνος απασχόλησής τους στον ίδιο φορέα και με την ίδια ειδικότητα υπερβαίνει τους είκοσι – τέσσερις μήνες, επί ποινή ακυρότητας της σύμβασης και με την επιφύλαξη των λοιπών κυρώσεων του π.δ. 164/2004, β) οι τρεις (3) από τους ως άνω πέντε (5) εργαζόμενους δεν απασχολούνται σε υπηρεσία καθαριότητας, συνεπώς δεν εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017 και γ) κατά το χρόνο σύναψης των συμβάσεων δεν είχε ολοκληρωθεί ο προβλεπόμενος από τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 3 του ν. 4479/2017 έλεγχος του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ), με αποτέλεσμα να καταλείπεται αμφιβολία ως προς το αν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις πρόσληψης των ως άνω εργαζομένων. Ο Δήμος επανυπέβαλε προς θεώρηση τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα με το 18222/14.11.2017 έγγραφό του, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης δαπάνης για τους αναφερόμενους σε αυτό λόγους, η Αναπληρώτρια Επίτροπος, ωστόσο, ενέμεινε στην άρνηση θεώρησής τους, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 14.11.2017 έκθεσή της, στο Κλιμάκιο τούτο.

**II.** Με τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (θέμα Β΄) κρίθηκε ότι η διάταξη του άρθρου 16 του ν. 4429/2016 (Α΄ 199/21.10.2016), με την οποία παρατάθηκε, εκ νέου, αυτοδικαίως μέχρι και τις 31.12.2017 η διάρκεια ισχύος των ατομικών συμβάσεων εργασίας στον τομέα της καθαριότητας, μεταξύ άλλων, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), τόσο των εν λειτουργία όσο και εκείνων που είχαν λήξει μέχρι και 90 ημέρες πριν την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, είναι αντίθετη προς τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 7 εδ. α΄ και 8 εδ. α΄ και β΄ του Συντάγματος, καθώς και εκείνες της κοινοτικής νομοθεσίας (Οδηγία 1999/70/ΕΚ), οι οποίες ενσωματώθηκαν στο εθνικό δίκαιο με το π.δ. 164/2004.

**III.A.** Στο άρθρο 24 του ν. 4479/2017 «Τροποποιήσεις του ν. 2725/1999 (Α' 121) και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 94/29.06.2017), ορίζεται ότι: «1. Μέχρι την 31η Ιουλίου 2017, οι Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών δύνανται να υποβάλλουν προς έγκριση στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση αποφάσεις τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας τους, που καταρτίζονται και ψηφίζονται

σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 10 του ν. 3584/2007 (Α' 143), "Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ)", ύστερα από εκτίμηση, από τα αρμόδια όργανά τους, των οργανικών αναγκών τους, σε κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες σχετικές με την καθαριότητα. Ειδικά, για τη σύσταση νέων οργανικών θέσεων στις υπηρεσίες αυτές, η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου λαμβάνεται ύστερα από βεβαίωση της οικονομικής επιτροπής ότι η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων θέσεων καλύπτεται από τις εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό πιστώσεις που αφορούν ανταποδοτικές υπηρεσίες, κατά παρέκκλιση της παραγράφου 3 του ίδιου άρθρου. Ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εγκρίνει, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου, τις αποφάσεις περί τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των προηγούμενων εδαφίων, εντός μηνός από την υποβολή τους. Εντός δέκα (10) ημερών από την έγκριση του προηγούμενου εδαφίου οι ενδιαφερόμενοι Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών υποβάλλουν αίτημα για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού, προς κάλυψη των νέων οργανικών θέσεων. Ως προς το σύνολο των προσλήψεων τακτικού προσωπικού που πραγματοποιούνται με την ειδική διαδικασία της παραγράφου αυτής, η εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης, η οποία προβλέπεται στην περίπτωση Β' της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994 (Α' 28), εφόσον έχει διανυθεί σε αντίστοιχες θέσεις σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών, βαθμολογείται με δεκαεπτά (17) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι είκοσι τέσσερις (24) μήνες. Για τις προσλήψεις που διενεργούνται με τη διαδικασία της παρούσας παραγράφου δεν εφαρμόζονται τα ανώτατα ανά ειδικότητα, όρια ηλικίας διορισμού που προβλέπονται στην υπουργική απόφαση ΔΙΠΠ/Φ.ΗΛ/6170/3.5.2004 (Β' 645), όπως ισχύει. Μετά την ολοκλήρωση των προσλήψεων της παρούσας παραγράφου, οι Ο.Τ.Α. α' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών παρέχουν τις κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες σχετικές με την καθαριότητα με ίδια μέσα. 2. Μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων είτε στις νέες οργανικές θέσεις που συνιστώνται σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο είτε σε ήδη υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ και, σε κάθε περίπτωση, όχι πέραν της 31.3.2018, οι οικείοι Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών δύνανται, με αιτιολογημένη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, να απασχολούν στις αντίστοιχες θέσεις όσους παρείχαν τις υπηρεσίες αυτές, μέχρι τις 7.6.2017, εφόσον: α. Συντρέχει εξαιρετικός λόγος δημόσιας υγείας, που επιβάλλει την

κατεπίγουσα και αδιάλειπτη μέχρι την πλήρωση των οργανικών θέσεων του προηγούμενου εδαφίου, κάλυψη αντίστοιχων οργανικών αναγκών, οι οποίες δεν είναι εποχικού ή πρόσκαιρου χαρακτήρα. β. Έχει ληφθεί απόφαση σύστασης νέων οργανικών θέσεων σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, σύμφωνα με την παράγραφο 1 ή έχει υποβληθεί αίτημα κάλυψης υφιστάμενων ήδη οργανικών θέσεων στις υπηρεσίες αυτές. Η παροχή υπηρεσιών σύμφωνα με τις ανωτέρω εξαιρετικές προϋποθέσεις δεν εμπίπτει στους περιορισμούς των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 (Α' 134), δεν μεταβάλλει το χαρακτήρα της σχέσης εργασίας βάσει της οποίας προσλήφθηκαν οι απασχολούμενοι στις θέσεις αυτές και δεν προσμετράται στην ειδική βαθμολόγηση της εμπειρίας, που προβλέπεται στο πέμπτο εδάφιο της πρώτης παραγράφου. (...) 3. Η απόφαση της παραγράφου 2 διαβιβάζεται στο Α.Σ.Ε.Π., το οποίο ασκεί έλεγχο ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης του παρόντος άρθρου».

Β. Με τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 4479/2017 ο νομοθέτης επεδίωξε την αντιμετώπιση του προβλήματος στελέχωσης των ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων με μόνιμο προσωπικό, σε συμμόρφωση προς τις διαλαμβανόμενες στο άρθρο 103 του Συντάγματος επιταγές, όπως ερμηνεύθηκαν με τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οπότε και κατέστη σαφές ότι οι αυτοδίκαιες, νομοθετικές παρατάσεις των συμβάσεων εργασίας σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ, που αρχικά είχαν συναφθεί για διάστημα οκτώ μηνών, κατ' επίκληση των εξαιρετικών προϋποθέσεων του άρθρου 205 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ –βλ.ν. 3584/2007), τελούν σε αντίθεση με το άρθρο 103 του Συντάγματος και την Οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της 28.6.1999 (L175), όπως ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το π.δ. 164/2004 (Α' 134), αφού οι θεραπευόμενες με τις παρατάσεις αυτές ανάγκες δεν έχουν πρόσκαιρο, εποχικό ή παροδικό χαρακτήρα (βλ. τα αναφερόμενα στην αιτιολογική έκθεση). Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού αποσκοπείται η επιτάχυνση και διευκόλυνση των διαδικασιών σύστασης των αναγκαίων νέων θέσεων τακτικού προσωπικού στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ, μέσω της τροποποίησης των οικείων Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ), καθώς και η πλήρωση των νεοσυσταθεισών και των ήδη υφισταμένων κενών θέσεων με τακτικό προσωπικό μέσω της ειδικής διαδικασίας του άρθρου αυτού. Περαιτέρω, ενόψει της ακυρότητας των κατά την έκδοση (στις 8.6.2017) των ανωτέρω Πρακτικών της Ολομέλειας ισχυουσών συμβάσεων εργασίας

ορισμένου χρόνου, με τις ρυθμίσεις της παραγράφου 2 επιδιώκεται η προσωρινή ρύθμιση του ζητήματος, προκειμένου να αποτραπεί η σε βάρος των φορέων και των εργαζομένων σ' αυτούς αιφνίδια ανατροπή της κατάστασης που είχε διαμορφωθεί, αλλά και ο επαπειλούμενος άμεσος κίνδυνος δημόσιας υγείας, εξαιτίας των υπαρχόντων σοβαρών υπηρεσιακών κενών στον τομέα της καθαριότητας και της αδυναμίας έγκαιρης και αποτελεσματικής αντιμετώπισής του μέσω των παρεχομένων από το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο δυνατοτήτων (άρθρα 205 και 206 του ΚΚΔΚΥ, 20 του ν. 2190/1994). Για το σκοπό αυτό, παρασχέθηκε η δυνατότητα στους ΟΤΑ και τα νομικά τους πρόσωπα, με αιτιολογημένη απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου, να απασχολούν στις αντίστοιχες θέσεις, μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων και σε κάθε περίπτωση μέχρι τις 31.3.2018, όσους παρείχαν τις υπηρεσίες αυτές μέχρι τις 7.6.2017 (δηλαδή την προτεραιότητα της δημοσίευσης των ανωτέρω Πρακτικών της Ολομέλειας), εφόσον συντρέχουν σωρευτικώς οι ακόλουθες προϋποθέσεις: α) εξαιρετικός λόγος δημόσιας υγείας, που επιβάλλει την κατεπείγουσα και αδιάλειπτη μέχρι την πλήρωση των οργανικών θέσεων, κάλυψη αντίστοιχων οργανικών αναγκών, οι οποίες δεν είναι εποχικού ή πρόσκαιρου χαρακτήρα, β) λήψη απόφασης σύστασης νέων οργανικών θέσεων σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, σύμφωνα με την παράγραφο 1 ή υποβολή αιτήματος κάλυψης υφιστάμενων ήδη οργανικών θέσεων στις υπηρεσίες αυτές. Για τη νόμιμη σύναψη, επομένως, των εν λόγω νέων συμβάσεων με τους μέχρι τότε εργαζομένους, τίθεται ως αναγκαία έννομη προϋπόθεση η έναρξη, από τον οικείο ΟΤΑ, της διαδικασίας πρόσληψης τακτικού προσωπικού, σύμφωνα με την παράγραφο 1. Παρέπεται ότι η διάταξη της παραγράφου 2 έχει αποκλειστικώς προσωρινό χαρακτήρα μέχρι την οριστική πλήρωση των αντίστοιχων οργανικών θέσεων, επιρρωνύεται δε ο προσωρινός αυτός χαρακτήρας της από τον ρητό περιορισμό της χρονικής ισχύος των νέων συμβάσεων μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων και, μάλιστα, μέχρι τις 31.3.2018. Η επιλογή, εξάλλου, των απασχολουμένων μέχρι τις 7.6.2017 στις υπηρεσίες καθαριότητας, δικαιολογούμενη επαρκώς ενόψει της άμεσης διαθεσιμότητάς τους κατά τον κρίσιμο χρόνο, δεν προσδίδει στις συναπτόμενες με αυτούς, κατ' εφαρμογή της νεοπαγούς διάταξης, συμβάσεις τον χαρακτήρα παράτασης ή ανανέωσης της ισχύος των προηγούμενων, κηρυχθεισών ακύρων, συμβάσεων, όπως διασαφηνίζεται πλήρως στην αιτιολογική έκθεση (πρβλ. και την 19/22159/30.6.2017 εγκύκλιο του Υπουργού Εσωτερικών). Τούτο συνάγεται, επιπλέον, και

από τη ρητή πρόνοια που λαμβάνει ο νομοθέτης για τη μη μεταβολή του χαρακτήρα της σχέσης εργασίας, βάσει της οποίας προσλήφθηκαν αυτοί στις επίμαχες θέσεις και, ακόμη εμφανέστερα, από τη μη προσμέτρηση του συγκεκριμένου χρόνου υπηρεσίας τους (βάσει των νέων συμβάσεων) στην ειδική βαθμολόγηση της εμπειρίας που προβλέπεται στο πέμπτο εδάφιο της παραγράφου 1. Κατά συνέπεια, η κρίσιμη διάταξη της παραγράφου 2, συνιστώσα το νόμιμο έρεισμα σύναψης προσωρινών συμβάσεων απασχόλησης με όσους εργαζόνταν μέχρι τις 7.6.2017 στις υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ, διαφοροποιείται σε σχέση με τις διατάξεις των άρθρων 167 του ν. 4099/2012 (Α' 250), όπως το ρυθμιστικό πεδίο αυτού διευρύνθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 49 του ν. 4325/2015 (Α' 47), των άρθρων 49 του ν. 4325/2015 (Α' 47), 50 του ν. 4351/2015 (Α' 164), του δεύτερου άρθρου του ν. 4366/2015 (Α' 18) με το οποίο κυρώθηκε το άρθρο 12 της από 30.12.2015 Π.Ν.Π. (Α' 184), καθώς και του άρθρου 16 του ν. 4429/2016 (Α' 199), δυνάμει των οποίων είχαν αυτοδικαίως παραταθεί συμβάσεις εργασίας μεταξύ άλλων, σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ. Και τούτο, διότι η εισαγόμενη δι' αυτής ρύθμιση εντάσσεται στο ευρύτερο πλαίσιο για την κάλυψη, με οριστικό και σύμφωνο προς το Σύνταγμα τρόπο, των πάγιων και διαρκών αναγκών των ΟΤΑ στον τομέα της καθαριότητας, στο πλαίσιο δε αυτό κρίνεται ως συνταγματικά ανεκτή. Περαιτέρω, κρίνεται ότι οι διατάξεις της ως άνω κρίσιμης διάταξης δεν αντιστρατεύονται τον σκοπό που εξυπηρετούν τόσο η οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με την από 18.3.1999 συμφωνία πλαίσιο για την εργασία ορισμένου χρόνου, όσο και το π.δ. 164/2004, ήτοι την αποτροπή της κατάχρησης σύναψης διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, συναφώς τη διασφάλιση των εργαζομένων από την καταστρατήγηση των δικαιωμάτων τους, με την προσχηματική επιλογή της σύμβασης εργασίας ορισμένου αντί αορίστου χρόνου. Και τούτο, διότι υπό τις περιστάσεις που διαμορφώθηκαν μετά την έκδοση των Πρακτικών της Ολομέλειας καθίσταται προφανές ότι η ως άνω εξαιρετική ρύθμιση δεν τέθηκε προς καταστρατήγηση των προστατευτικών για τους εργαζόμενους διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας. Αντίθετα, η δυνατότητα σύναψης νέων, αυτοτελών συμβάσεων προσωρινής απασχόλησης, συνιστά, ενόψει και των αρχών της ασφάλειας δικαίου και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, μέτρο αποτροπής, μέχρι την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας για την κάλυψη των ήδη υφιστάμενων κενών και των νεοσυσταθεισών οργανικών θέσεων, της σε βάρος των εργαζομένων αιφνίδιας ανατροπής της κατάστασης που είχε διαμορφωθεί. Υπό το πρίσμα, συνεπώς, των

ανωτέρω τυχόν αναγνώριση της ακυρότητας των επίμαχων συμβάσεων λόγω ενδεχόμενης παραβίασης των άρθρων 5 και 6 του π.δ/τος 164/2004, δεν θα ήταν συμβατή με το πνεύμα και το σκοπό της προαναφερθείσας Οδηγίας.

**IV.** Στην προκείμενη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα πληρωμής, προκύπτουν τα ακόλουθα: Με τη 19849/16.12.2015 απόφαση του Δημάρχου XXX αποφασίστηκε η πρόσληψη τριών (3) ατόμων με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, διάρκειας οκτώ (8) μηνών, από 17.12.2016 έως 16.8.2016, ενώ με την 20339/24.12.2015 απόφαση του ίδιου οργάνου αποφασίστηκε ομοίως η πρόσληψη δύο (2) ατόμων με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, διάρκειας (οκτώ) μηνών, από 28.12.2015 έως 27.8.2016. Τα άτομα που προσλήφθηκαν δυνάμει των ως άνω αποφάσεων ήταν οι XXX, ειδικότητας ΔΕ Ηλεκτρολόγων, XXX, ειδικότητας ΥΕ Εργατών Καθαριότητας, XXX, ειδικότητας ΔΕ Οδηγών Απορριμματοφόρου, XXX, ειδικότητας ΔΕ Χειριστών Μηχανημάτων Έργων και XXX, ειδικότητας ΔΕ Χειριστών Μηχανημάτων Έργων. Με τη 10815/107/16.8.2016 απόφαση του Δημάρχου XXX διαπιστώθηκε, κατά τις διατάξεις του άρθρου 50 του ν. 4351/2015, η αυτοδίκαιη παράταση των συμβάσεων των Παναγιώτη Αρωνιάδα και Βασιλείου Κατσίκη έως 31.12.2016. Στη συνέχεια, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 16 του ν. 4429/2016, με την 15251/125/9.11.2016 απόφαση του Δημάρχου XXX διαπιστώθηκε η αυτοδίκαιη ανανέωση των συμβάσεων των XXX, XXX και XXX από 10.11.2016 έως 31.12.2017 και με την 17712/144/29.12.2016 απόφαση του ίδιου οργάνου διαπιστώθηκε η αυτοδίκαιη παράταση των συμβάσεων του XXX και του XXX έως 31.12.2017. Μετά τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (θέμα Β) και τη θέσπιση της διάταξης του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, εκδόθηκε η 270/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου XXX για τον προγραμματισμό προσλήψεων προσωπικού ανταποδοτικού χαρακτήρα έτους 2017, κατά τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, και η 271/18.7.2017 απόφαση του ίδιου οργάνου με θέμα την απασχόληση προσωπικού στην καθαριότητα μέχρι την κατάρτιση προσωρινών πινάκων διοριστέων, κατά τις διατάξεις της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου. Σύμφωνα με την απόφαση αυτή, το Δημοτικό Συμβούλιο, αφού έλαβε υπόψη την υποβολή αιτήματος προς το Υπουργείο Εσωτερικών για την κάλυψη ήδη υφιστάμενων κενών οργανικών θέσεων κατόπιν της 270/2017 απόφασής του, ότι στις

7.6.2017 απασχολούνταν οι προαναφερθέντες εργαζόμενοι στον τομέα της καθαριότητας με βάση το λειτουργικό κριτήριο και ότι η λήξη των συμβάσεών τους δημιουργεί ανυπέρβλητα προβλήματα στην υπηρεσία καθαριότητας με αντίκτυπο στη δημόσια υγεία, αφού το τακτικό προσωπικό του Δήμου δεν επαρκεί για την κάλυψη των αναγκών της καθαριότητας – ανακύκλωσης και του καθαρισμού των δρόμων προς αποφυγή ατυχημάτων και οι εργαζόμενοι αυτοί είναι αναγκαίοι προς υποβοήθηση του έργου των οχημάτων καθαριότητας – ανακύκλωσης, αλλά και της υπηρεσίας ύδρευσης – αποχέτευσης, μέχρι την ημερομηνία κατάρτισης των προσωρινών πινάκων διοριστέων για την πλήρωση των οργανικών θέσεων του προσωπικού και όχι πέραν της 31ης.3.2018, διαπίστωσε νομίμως τη συνδρομή λόγων προστασίας της δημόσιας υγείας και ενέκρινε τη σύναψη νέων συμβάσεων για την προσωρινή απασχόληση των ως άνω πέντε υπαλλήλων μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων για την κάλυψη των αντίστοιχων οργανικών θέσεων και όχι πέραν της 31ης.3.2018. Κατόπιν τούτου εκδόθηκε η 11423/48/25.7.2017 απόφαση του Δημάρχου XXX, με την οποία αποφασίστηκε η πρόσληψη των προαναφερθέντων υπαλλήλων και υπεγράφησαν οι από 25.7.2017 συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου. Τέλος, με το 15025/2017//1/2017/23.10.2017 έγγραφο του ΑΣΕΠ διαπιστώθηκε η συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης του ανωτέρω προσωπικού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 24 παράγραφος 2 και 3 του ν. 4479/2017. Για την καταβολή των αποδοχών του ως άνω προσωπικού κατά το χρονικό διάστημα από 26.7.2017 έως 31.7.2017 εκδόθηκαν τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα πληρωμής.

V. Με τα δεδομένα αυτά και ενόψει όσων έγιναν δεκτά στην νομική σκέψη που προηγήθηκε, το Κλιμάκιο κρίνει ότι νομίμως συνήφθησαν οι επίμαχες συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου με τους φερόμενους ως δικαιούχους του ελεγχόμενου χρηματικού εντάλματος, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 2 του ν. 4479/2017. Και τούτο, διότι, όπως προεκτέθηκε, με την κρίσιμη ως άνω διάταξη, η οποία εντάσσεται στο πλαίσιο της διαδικασίας πλήρωσης των οργανικών θέσεων των υπηρεσιών καθαριότητας των ΟΤΑ με τακτικό προσωπικό, δεν θεσπίζεται παράταση ή ανανέωση των προηγουμένων συμβάσεων, που κρίθηκαν άκυρες, ως στερούμενες νομίμου ερείσματος, με τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (θέμα Β), αλλά παρέχεται επιτρεπτός η δυνατότητα σύναψης εξ αρχής νέων (αυτοτελών) συμβάσεων «προσωρινής απασχόλησης», με το μέχρι την έκδοση των ανωτέρω



πρακτικών απασχολούμενο στις υπηρεσίες αυτές προσωπικό, για την άμεση αντιμετώπιση των σχετικών αναγκών, μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων προσληπτέων και όχι πέραν της 31ης Μαρτίου 2018. Περαιτέρω, η ολοκλήρωση του ελέγχου των συμβάσεων αυτών από το ΑΣΕΠ δεν αποτελεί προϋπόθεση για την έγκυρη σύναψη και εκτέλεσή τους, καθώς κάτι τέτοιο δεν συνάγεται ούτε από το γράμμα, ούτε από το σκοπό της διάταξης του άρθρου 24 παράγραφος 3 του ν. 4479/2017. Αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή θα καθιστούσε ανενεργή τη ρύθμιση της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ίδιου νόμου, που αποβλέπει στην άμεση και αδιάλειπτη συνέχιση της παροχής των υπηρεσιών καθαριότητας, μέχρι την κάλυψη των σχετικών θέσεων με μόνιμο προσωπικό, για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας. Άλλωστε, όπως προκύπτει από το 15025/2017//1/2017/23.10.2017 έγγραφο του ΑΣΕΠ, επιτυχώς διεξήχθη ο προβλεπόμενος από τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 3 του ν. 4479/2017 έλεγχος ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης του ανωτέρω προσωπικού. Τέλος, απορριπτός ως αβάσιμος είναι και ο τρίτος λόγος διαφωνίας της Αναπληρώτριας Επιτρόπου ότι από τους φερόμενους ως δικαιούχους των ελεγχόμενων χρηματικών ενταλμάτων πέντε εργαζόμενους μόνο ο XXX (οδηγός απορριμματοφόρου στην υπηρεσία καθαριότητας) και ο XXX (εργάτης καθαριότητας στην υπηρεσία καθαριότητας) και όχι οι λοιποί, ήτοι ο XXX, που έχει τοποθετηθεί με την ειδικότητα ΔΕ Ηλεκτρολόγων στην Υπηρεσία Καθαριότητας, και οι XXX και XXX, που έχουν τοποθετηθεί με την ειδικότητα ΔΕ Χειριστών Μηχανημάτων Έργων στη Υπηρεσία Ύδρευσης – Αποχέτευσης, πληρούν τις προϋποθέσεις της παραγράφου 2 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, δοθέντος ότι η διάταξη αυτή αφορά μόνο προσωπικό που απασχολείται σε υπηρεσίες καθαριότητας ανταποδοτικού καθαριότητα και όχι σε όλες τις υπηρεσίες του Δήμου και ανεξαρτήτως ειδικότητας. Και τούτο, διότι, όπως προκύπτει από τα έγγραφα του φακέλου και ιδίως τη 271/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και το έγγραφο επανυποβολής του Δήμου, όλοι οι ως άνω εργαζόμενοι παρείχαν στις 7.6.2017 και συνεχίζουν να παρέχουν υπηρεσίες που σχετίζονται λειτουργικά με τον τομέα της καθαριότητας και συνεισφέρουν εν τοις πράγμασι στον τομέα αυτό ενώ, επιπλέον, όπως ρητά αναφέρεται στην ως άνω απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, «απασχολούνται σε θέσεις αντίστοιχων καθηκόντων ανταποδοτικών υπηρεσιών» (βλ. και πίνακα εγκεκριμένων θέσεων για την πρόσληψη μόνιμου προσωπικού σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, κατ' εφαρμογή του άρθρου 24 παρ. 1 του ν. 4479/2017, του Υπουργείου Εσωτερικών, σύμφωνα με τον οποίο εγκρίθηκε στο

Δήμο XXX η προκήρυξη των εξής θέσεων: 1 θέση ΔΕ Ηλεκτρολόγων, 2 θέσεις ΔΕ Χειριστών Μηχανημάτων Έργων, 1 θέση ΥΕ Εργατών Καθαριότητας και 1 θέση ΔΕ Οδηγού Απορριματοφόρων).

**VI.** Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη με τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα πληρωμής δαπάνη είναι νόμιμη και πρέπει αυτά να θεωρηθούν.

*Για τους λόγους αυτούς*

Αποφαίνεται ότι τα 264Α και 265Α, οικονομικού έτους 2017, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Δήμου XXX Νομού XXX, ποσού, αντιστοίχως, 759,88 ευρώ και 473,54 ευρώ πρέπει να θεωρηθούν.

