

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 278/2017

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τα μέλη Χρυσούλα Μιχαλάκη, Πάρεδρο και Δήμητρα Μιμηκοπούλου, Εισηγητή.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 5 Δεκεμβρίου 2017, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ του Αναπληρωτή Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Δήμου XXX, σχετικά με τη θεώρηση ή μη του 43 Α χρηματικού εντάλματος πληρωμής, οικονομικού έτους 2017, του ανωτέρω Δήμου.

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγητή Δήμητρας Μιμηκοπούλου

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
και
Αφού έλαβε υπόψη

Τη 285/13.10.2017 έγγραφη γνώμη του Αντεπιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο Ευάγγελου Καραθανασόπουλου, κωλυμένου του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας, σύμφωνα με την οποία το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Σκέφθηκε κατά το νόμο

Ι. Ο Αναπληρωτής Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 62/19.9.2017 πράξη του, να θεωρήσει το 43 Α, οικονομικού έτους 2017, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 1.100,46 ευρώ, το οποίο αφορά στην καταβολή αποδοχών, για το χρονικό διάστημα από 6.7.2017 έως 31.7.2017, στον φερόμενο σε αυτό ως δικαιούχο XXX, εργαζόμενο στον ως άνω Δήμο με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, συναφθείσα κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 24 παρ. 2 του ν. 4479/2017. Ως αιτιολογία της άρνησης θεώρησης, ο Αναπληρωτής Επίτροπος προέβαλε ότι η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δαπάνη δεν είναι νόμιμη διότι ο φερόμενος ως δικαιούχος αυτού προσελήφθη σε θέση κλάδου Εργατών Νεκροταφείων και, συνεπώς, δεδομένου ότι δεν απασχολήθηκε για την παροχή ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας, η πρόσληψή του δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 24 του ν.449/2017. Ο Δήμος επανυπέβαλε προς θεώρηση το επίμαχο χρηματικό ένταλμα με το 4172/21.9.2017 έγγραφο του Δημάρχου του, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης δαπάνης για τους αναφερόμενους σε αυτό λόγους. Ο Αναπληρωτής

Επίτροπος, ωστόσο, ενέμεινε στην άρνηση θεώρησής του, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 5.10.2017 έκθεσή του, στο Κλιμάκιο τούτο.

II. Με τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (θέμα Β΄) κρίθηκε ότι η διάταξη του άρθρου 16 του ν. 4429/2016 (Α΄ 199/21.10.2016), με την οποία παρατάθηκε, εκ νέου, αυτοδικαίως μέχρι και τις 31.12.2017 η διάρκεια ισχύος των ατομικών συμβάσεων εργασίας στον τομέα της καθαριότητας, μεταξύ άλλων, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), τόσο των εν λειτουργία όσο και εκείνων που είχαν λήξει μέχρι και 90 ημέρες πριν την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, είναι αντίθετη προς τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 7 εδ. α΄ και 8 εδ. α΄ και β΄ του Συντάγματος, καθώς και εκείνες της κοινοτικής νομοθεσίας (Οδηγία 1999/70/ΕΚ), οι οποίες ενσωματώθηκαν στο εθνικό δίκαιο με το π.δ. 164/2004.

III.Α. Στο άρθρο 24 του ν. 4479/2017 «Τροποποιήσεις του ν. 2725/1999 (Α΄ 121) και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α΄ 94/29.06.2017), ορίζεται ότι: «1. Μέχρι την 31η Ιουλίου 2017, οι Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών δύνανται να υποβάλλουν προς έγκριση στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση αποφάσεις τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας τους, που καταρτίζονται και ψηφίζονται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 10 του ν. 3584/2007 (Α΄ 143), “Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ)”, ύστερα από εκτίμηση, από τα αρμόδια όργανά τους, των οργανικών αναγκών τους, σε κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες σχετικές με την καθαριότητα. Ειδικά, για τη σύσταση νέων οργανικών θέσεων στις υπηρεσίες αυτές, η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου λαμβάνεται ύστερα από βεβαίωση της οικονομικής επιτροπής ότι η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων θέσεων καλύπτεται από τις εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό πιστώσεις που αφορούν ανταποδοτικές υπηρεσίες, κατά παρέκκλιση της παραγράφου 3 του ίδιου άρθρου. Ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εγκρίνει, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου, τις αποφάσεις περί τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των προηγούμενων εδαφίων, εντός μηνός από την υποβολή τους. Εντός δέκα (10) ημερών από την έγκριση του προηγούμενου εδαφίου οι ενδιαφερόμενοι Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών υποβάλλουν αίτημα για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού, προς κάλυψη των νέων οργανικών θέσεων. Ως προς το σύνολο των προσλήψεων τακτικού προσωπικού που πραγματοποιούνται με την ειδική διαδικασία της παραγράφου αυτής, η εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης, η οποία προβλέπεται στην περίπτωση Β΄ της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994 (Α΄ 28), εφόσον έχει διανυθεί σε αντίστοιχες θέσεις σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών, βαθμολογείται με δεκαεπτά (17) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι είκοσι τέσσερις (24) μήνες. Για τις προσλήψεις που διενεργούνται με τη διαδικασία της παρούσας παραγράφου δεν

εφαρμόζονται τα ανώτατα ανά ειδικότητα, όρια ηλικίας διορισμού που προβλέπονται στην υπουργική απόφαση ΔΙΠΠ/Φ.ΗΛ/6170/3.5.2004 (Β' 645), όπως ισχύει. Μετά την ολοκλήρωση των προσλήψεων της παρούσας παραγράφου, οι Ο.Τ.Α. α' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών παρέχουν τις κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες σχετικές με την καθαριότητα με ίδια μέσα. 2. Μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων είτε στις νέες οργανικές θέσεις που συνιστώνται σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο είτε σε ήδη υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ και, σε κάθε περίπτωση, όχι πέραν της 31.3.2018, οι οικείοι Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών δύνανται, με αιτιολογημένη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, να απασχολούν στις αντίστοιχες θέσεις όσους παρείχαν τις υπηρεσίες αυτές, μέχρι τις 7.6.2017, εφόσον: α. Συντρέχει εξαιρετικός λόγος δημόσιας υγείας, που επιβάλλει την κατεπείγουσα και αδιάλειπτη μέχρι την πλήρωση των οργανικών θέσεων του προηγούμενου εδαφίου, κάλυψη αντίστοιχων οργανικών αναγκών, οι οποίες δεν είναι εποχικού ή πρόσκαιρου χαρακτήρα. β. Έχει ληφθεί απόφαση σύστασης νέων οργανικών θέσεων σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, σύμφωνα με την παράγραφο 1 ή έχει υποβληθεί αίτημα κάλυψης υφιστάμενων ήδη οργανικών θέσεων στις υπηρεσίες αυτές. Η παροχή υπηρεσιών σύμφωνα με τις ανωτέρω εξαιρετικές προϋποθέσεις δεν εμπίπτει στους περιορισμούς των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 (Α' 134), δεν μεταβάλλει το χαρακτήρα της σχέσης εργασίας βάσει της οποίας προσλήφθηκαν οι απασχολούμενοι στις θέσεις αυτές και δεν προσμετράται στην ειδική βαθμολόγηση της εμπειρίας, που προβλέπεται στο πέμπτο εδάφιο της πρώτης παραγράφου. (...) 3. Η απόφαση της παραγράφου 2 διαβιβάζεται στο Α.Σ.Ε.Π., το οποίο ασκεί έλεγχο ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης του παρόντος άρθρου».

Β. Με τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 4479/2017 ο νομοθέτης επεδίωξε την αντιμετώπιση του προβλήματος στελέχωσης των ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων με μόνιμο προσωπικό, σε συμμόρφωση προς τις διαλαμβανόμενες στο άρθρο 103 του Συντάγματος επιταγές, όπως ερμηνεύθηκαν με τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οπότε και κατέστη σαφές ότι οι αυτοδίκαιες, νομοθετικές παρατάσεις των συμβάσεων εργασίας σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ, που αρχικά είχαν συναφθεί για διάστημα οκτώ μηνών, κατ' επίκληση των εξαιρετικών προϋποθέσεων του άρθρου 205 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπάλληλων (ΚΚΔΚΥ –βλ.ν. 3584/2007), τελούν σε αντίθεση με το άρθρο 103 του Συντάγματος και την Οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της 28.6.1999 (L175), όπως ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το π.δ. 164/2004 (Α' 134), αφού οι θεραπευόμενες με τις παρατάσεις αυτές ανάγκες δεν έχουν πρόσκαιρο, εποχικό ή παροδικό χαρακτήρα (βλ. τα αναφερόμενα στην αιτιολογική έκθεση). Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού αποσκοπείται η επιτάχυνση και διευκόλυνση των διαδικασιών σύστασης των αναγκαίων

νέων θέσεων τακτικού προσωπικού στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ, μέσω της τροποποίησης των οικείων Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ), καθώς και η πλήρωση των νεοσυσταθειών και των ήδη υφισταμένων κενών θέσεων με τακτικό προσωπικό μέσω της ειδικής διαδικασίας του άρθρου αυτού. Περαιτέρω, ενόψει της ακυρότητας των κατά την έκδοση (στις 8.6.2017) των ανωτέρω Πρακτικών της Ολομέλειας ισχυουσών συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, με τις ρυθμίσεις της παραγράφου 2 επιδιώκεται η προσωρινή ρύθμιση του ζητήματος, προκειμένου να αποτραπεί η σε βάρος των φορέων και των εργαζομένων σ' αυτούς αιφνίδια ανατροπή της κατάστασης που είχε διαμορφωθεί, αλλά και ο επαπειλούμενος άμεσος κίνδυνος δημόσιας υγείας, εξαιτίας των υπαρχόντων σοβαρών υπηρεσιακών κενών στον τομέα της καθαριότητας και της αδυναμίας έγκαιρης και αποτελεσματικής αντιμετώπισής του μέσω των παρεχομένων από το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο δυνατοτήτων (άρθρα 205 και 206 του ΚΚΔΚΥ, 20 του ν. 2190/1994). Για το σκοπό αυτό, παρασχέθηκε η δυνατότητα στους ΟΤΑ και τα νομικά τους πρόσωπα, με αιτιολογημένη απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου, να απασχολούν στις αντίστοιχες θέσεις, μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων και σε κάθε περίπτωση μέχρι τις 31.3.2018, όσους παρείχαν τις υπηρεσίες αυτές μέχρι τις 7.6.2017 (δηλαδή την προτεραιότητα της δημοσίευσης των ανωτέρω Πρακτικών της Ολομέλειας), εφόσον συντρέχουν σωρευτικώς οι ακόλουθες προϋποθέσεις: α) εξαιρετικός λόγος δημόσιας υγείας, που επιβάλλει την κατεπείγουσα και αδιάλειπτη μέχρι την πλήρωση των οργανικών θέσεων, κάλυψη αντίστοιχων οργανικών αναγκών, οι οποίες δεν είναι εποχικού ή πρόσκαιρου χαρακτήρα, β) λήψη απόφασης σύστασης νέων οργανικών θέσεων σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, σύμφωνα με την παράγραφο 1 ή υποβολή αιτήματος κάλυψης υφιστάμενων ήδη οργανικών θέσεων στις υπηρεσίες αυτές. Για τη νόμιμη σύναψη, επομένως, των εν λόγω νέων συμβάσεων με τους μέχρι τότε εργαζομένους, τίθεται ως αναγκαία έννομη προϋπόθεση η έναρξη, από τον οικείο ΟΤΑ, της διαδικασίας πρόσληψης τακτικού προσωπικού, σύμφωνα με την παράγραφο 1. Παρέπεται ότι η διάταξη της παραγράφου 2 έχει αποκλειστικώς προσωρινό χαρακτήρα μέχρι την οριστική πλήρωση των αντίστοιχων οργανικών θέσεων, επιρρωνύεται δε ο προσωρινός αυτός χαρακτήρας της από τον ρητό περιορισμό της χρονικής ισχύος των νέων συμβάσεων μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων και, μάλιστα, μέχρι τις 31.3.2018. Η επιλογή, εξάλλου, των απασχολουμένων μέχρι τις 7.6.2017 στις υπηρεσίες καθαριότητας, δικαιολογούμενη επαρκώς ενόψει της άμεσης διαθεσιμότητάς τους κατά τον κρίσιμο χρόνο, δεν προσδίδει στις συναπτόμενες με αυτούς, κατ' εφαρμογή της νεοπαγούς διάταξης, συμβάσεις τον χαρακτήρα παράτασης ή ανανέωσης της ισχύος των προηγούμενων, κηρυχθεισών ακύρων, συμβάσεων, όπως διασαφηνίζεται πλήρως στην αιτιολογική έκθεση (πρβλ. και την 19/22159/30.6.2017 εγκύκλιο του Υπουργού Εσωτερικών). Τούτο συνάγεται, επιπλέον, και

από τη ρητή πρόνοια που λαμβάνει ο νομοθέτης για τη μη μεταβολή του χαρακτήρα της σχέσης εργασίας, βάσει της οποίας προσλήφθηκαν αυτοί στις επίμαχες θέσεις και, ακόμη εμφανέστερα, από τη μη προσμέτρηση του συγκεκριμένου χρόνου υπηρεσίας τους (βάσει των νέων συμβάσεων) στην ειδική βαθμολόγηση της εμπειρίας που προβλέπεται στο πέμπτο εδάφιο της παραγράφου 1. Κατά συνέπεια, η κρίσιμη διάταξη της παραγράφου 2, συνιστώσα το νόμιμο έρεισμα σύναψης προσωρινών συμβάσεων απασχόλησης με όσους εργαζόνταν μέχρι τις 7.6.2017 στις υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ, διαφοροποιείται σε σχέση με τις διατάξεις των άρθρων 167 του ν. 4099/2012 (Α' 250), όπως το ρυθμιστικό πεδίο αυτού διευρύνθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 49 του ν. 4325/2015 (Α' 47), των άρθρων 49 του ν. 4325/2015 (Α' 47), 50 του ν. 4351/2015 (Α' 164), του δεύτερου άρθρου του ν. 4366/2015 (Α' 18) με το οποίο κυρώθηκε το άρθρο 12 της από 30.12.2015 Π.Ν.Π. (Α' 184), καθώς και του άρθρου 16 του ν. 4429/2016 (Α' 199), δυνάμει των οποίων είχαν αυτοδικαίως παραταθεί συμβάσεις εργασίας, μεταξύ άλλων, σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ. Και τούτο, διότι η εισαγόμενη δι' αυτής ρύθμιση εντάσσεται στο ευρύτερο πλαίσιο για την κάλυψη, με οριστικό και σύμφωνο προς το Σύνταγμα τρόπο, των πάγιων και διαρκών αναγκών των ΟΤΑ στον τομέα της καθαριότητας, στο πλαίσιο δε αυτό κρίνεται ως συνταγματικά ανεκτή. Περαιτέρω, κρίνεται ότι οι διατάξεις της ως άνω κρίσιμης διάταξης δεν αντιστρατεύονται τον σκοπό που εξυπηρετούν τόσο η οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με την από 18.3.1999 συμφωνία πλαίσιο για την εργασία ορισμένου χρόνου, όσο και το π.δ. 164/2004, ήτοι την αποτροπή της κατάχρησης σύναψης διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου, συναφώς τη διασφάλιση των εργαζομένων από την καταστρατήγηση των δικαιωμάτων τους, με την προσχηματική επιλογή της σύμβασης εργασίας ορισμένου αντί αορίστου χρόνου. Και τούτο, διότι υπό τις περιστάσεις που διαμορφώθηκαν μετά την έκδοση των Πρακτικών της Ολομέλειας καθίσταται προφανές ότι η ως άνω εξαιρετική ρύθμιση δεν τέθηκε προς καταστρατήγηση των προστατευτικών για τους εργαζόμενους διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας. Αντίθετα, η δυνατότητα σύναψης νέων, αυτοτελών συμβάσεων προσωρινής απασχόλησης, συνιστά, ενόψει και των αρχών της ασφάλειας δικαίου και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, μέτρο αποτροπής, μέχρι την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας για την κάλυψη των ήδη υφιστάμενων κενών και των νεοσυσταθειών οργανικών θέσεων, της σε βάρος των εργαζομένων αιφνίδιας ανατροπής της κατάστασης που είχε διαμορφωθεί. Υπό το πρίσμα, συνεπώς, των ανωτέρω τυχόν αναγνώριση της ακυρότητας των επίμαχων συμβάσεων λόγω ενδεχόμενης παραβίασης των άρθρων 5 και 6 του π.δ/τος 164/2004, δεν θα ήταν συμβατή με το πνεύμα και το σκοπό της προαναφερθείσας Οδηγίας.

IV. Περαιτέρω, στον ισχύοντα οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας του Δήμου XXX, που εγκρίθηκε με την XXX «Έγκριση Οργανισμού

Εσωτερικής Υπηρεσίας Δήμου XXX» (Β' XXX) απόφαση της Γενικής Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης XXX, ορίζεται, στο άρθρο 11 «Αρμοδιότητες Αυτοτελούς Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών», ότι: « (...) (ε) Αρμοδιότητες Γραφείου Περιβάλλοντος και Πολιτικής Προστασίας 1) (...) 4) Μεριμνά για τη δημιουργία και καλή λειτουργία μηχανισμών και συστημάτων για την αποκομιδή και διαχείριση των αποβλήτων. Στο πλαίσιο αυτό μεριμνά για: (...) (Αρμοδιότητες διαχείρισης Κοιμητηρίων) 8) Τηρεί τις διαδικασίες λειτουργίας των δημοτικών κοιμητηρίων (...) 12) Μεριμνά για την καθαριότητα, ευπρέπεια, διακόσμηση των χώρων των κοιμητηρίων καθώς και για τη συντήρηση/κατασκευή των τάφων και των λοιπών τεχνικών υποδομών και πρασίνου των κοιμητηρίων. (...) (στ) Αρμοδιότητες Γραφείου Καθαριότητας και Πρασίνου (Αρμοδιότητες σχεδιασμού και εποπτείας) 1) Μελετά την οργάνωση και λειτουργία του συστήματος συλλογής και μεταφοράς (...) 2) Μελετά, σχεδιάζει και εισηγείται για τη βελτίωση των συστημάτων και μέσων που είναι κατάλληλα για τη διασφάλιση της αποκομιδής και μεταφοράς των απορριμμάτων και των ανακυκλώσιμων υλικών, καθώς και της καθαριότητας των κοινοχρήστων χώρων του Δήμου. (...) (Αρμοδιότητες αποκομιδής απορριμμάτων και ανακυκλώσιμων υλικών) 11) Διαμορφώνει τα αναλυτικά περιοδικά προγράμματα και συγκροτεί τα συνεργεία για την αποκομιδή των αστικών απορριμμάτων και των ανακυκλούμενων υλικών και την μεταφορά τους στους ΧΥΤΑ ή τα εργοστάσια επεξεργασίας τους. 12) Διενεργεί με τα κατάλληλα συνεργεία και τεχνικά μέσα το έργο της αποκομιδής των αστικών απορριμμάτων και των ανακυκλούμενων υλικών και την μεταφορά τους στους ΧΥΤΑ ή τα εργοστάσια επεξεργασίας τους (...) 16) Διενεργεί με τα κατάλληλα συνεργεία και τεχνικά μέσα το έργο του καθαρισμού των οδών και των λοιπών κοινοχρήστων χώρων του Δήμου και της συγκέντρωσης των απορριμμάτων σε χώρους μεταφόρτωσης 17) Συγκροτεί ειδικά συνεργεία και διενεργεί παρεμφερείς εργασίες όπως η περισυλλογή ογκωδών αντικειμένων, ο καθαρισμός από παράνομες αφίσες και διαφημίσεις, ο καθαρισμός εγκαταλελειμμένων οικιών κ.λπ. (...)».

V. Στην προκειμένη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, προκύπτουν τα ακόλουθα: Μετά την 59/11.3.2015 απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου XXX με θέμα τον προγραμματισμό προσλήψεων έκτακτου προσωπικού έτους 2015 για την κάλυψη αναγκών ανταποδοτικού χαρακτήρα του Δήμου, με την ΚΥΑ 16410/13.5.2015 εγκρίθηκε η σύναψη εννέα (9) συμβάσεων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, διάρκειας οκτώ (8) μηνών, σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα, με τις ειδικότητες που προσδιορίστηκαν με την ως άνω απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου XXX, μεταξύ των οποίων περιλήφθηκε και μία θέση ειδικότητας «ΥΕ 16 Εργατών Καθαριότητας Νεκροταφείου (ταφής- εκταφής)». Με την ΣΟΧ 1/2015 ανακοίνωση του Δήμου XXX κινήθηκε η διαδικασία πλήρωσης των ανωτέρω εννέα (9) θέσεων για την κάλυψη εποχικών ή παροδικών αναγκών ανταποδοτικού χαρακτήρα, βάσει της οποίας συνήφθη η από

15.6.2015 έως 14.2.2016 σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου πλήρους απασχόλησης μεταξύ του φερόμενου ως δικαιούχου και του ιδίου ως άνω Δήμου, με την ειδικότητα του Εργάτη Καθαριότητας Νεκροταφείου (ταφής - εκταφής). Με τις 571/11.2.2016 και 5451/14.12.2016 διαπιστωτικές πράξεις του Δημάρχου XXX διαπιστώθηκε η αυτοδίκαιη παράταση της εν λόγω σύμβασης, αρχικά, έως και τις 31.12.2016 βάσει των διατάξεων του άρθρου 50 του ν. 4351/2015 και, εν συνεχεία, έως και τις 31.12.2017, βάσει των διατάξεων του άρθρου 16 του ν. 4429/2016, αντίστοιχα. Το Δημοτικό Συμβούλιο με την 14/3.2.2017 απόφασή του ενέκρινε τον προγραμματισμό προσλήψεων του έτους 2017 για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού ανταποδοτικού χαρακτήρα και, ειδικότερα, για την κάλυψη πέντε (5) κενών οργανικών θέσεων για την παροχή υπηρεσιών καθαριότητας, περιλαμβανομένων δύο (2) θέσεων ΥΕ Εργατών Καθαριότητας. Η απόφαση αυτή ορίστηκε να αποσταλεί στην αρμόδια Αποκεντρωμένη Διοίκηση, προκειμένου να δρομολογηθούν οι διαδικασίες έγκρισης των προσλήψεων (σχετ. το ηλεκτρονικό αίτημα προς την οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση και την 2708/34330/6.3.2017 θετική εισήγηση του ασκούντος καθήκοντα Γενικού Γραμματέα επί του προεκτεθέντος αιτήματος). Περαιτέρω, με 2858/5.7.2017 απόφαση του Δημάρχου XXX διαπιστώθηκε, σε συμμόρφωση προς τα προεκτεθέντα Πρακτικά της 10ης Μαΐου της Ολομέλειας του Δικαστηρίου τούτου η αυτοδίκαιη λύση, από 5.7.2017, οκτώ (8) συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, μεταξύ των οποίων και της ως άνω σύμβασης με τον φερόμενο ως δικαιούχο του ελεγχόμενου χρηματικού εντάλματος, οι οποίες, κατά τα προεκτεθέντα, είχαν παραταθεί με τις ρυθμίσεις των άρθρων 50 του ν. 4351/2015 και 16 του ν. 4429/2016. Εν συνεχεία, με την 104/5.7.2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου XXX, σε εφαρμογή των ρυθμίσεων του άρθρου 24 παρ. 2 του ν. 4479/2011, α) διαπιστώθηκε ότι στις 7.6.2017 απασχολούνταν στο Δήμο συνολικά οκτώ (8) πρόσωπα, μεταξύ των οποίων ο φερόμενος ως δικαιούχος, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για την κάλυψη αναγκών καθαριότητας ανταποδοτικού χαρακτήρα, και ότι εξαιρετικοί λόγοι δημόσιας υγείας επέβαλαν την κατεπείγουσα και αδιάλειπτη κάλυψη των υφιστάμενων αναγκών μέχρι την πλήρωση των οργανικών θέσεων, δεδομένου ότι οι ανάγκες δεν είναι εποχικού ή πρόσκαιρου χαρακτήρα, καθώς το υφιστάμενο μόνιμο και αορίστου χρόνου προσωπικό της υπηρεσίας καθαριότητας, σημαντικά υποστελεχωμένης λόγω συνταξιοδοτήσεων και αναστολής των προσλήψεων, δεν επαρκεί για την κάλυψη των πάγιων αναγκών που έχουν ανακύψει και β) εγκρίθηκε η απασχόληση του ανωτέρω προσωπικού με νέες συμβάσεις καταρτιζόμενες βάσει των διατάξεων του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, μέχρι την ημερομηνία κατάρτισης των προσωρινών πινάκων διοριστέων τακτικού προσωπικού και όχι πέραν τις 31.3.2018. Ακολούθως, ο Δήμαρχος XXX με την 2862/6.7.2017 απόφασή του, λαμβάνοντας υπόψη την προαναφερθείσα απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και την 2861/6.7.2017 βεβαίωση του Τμήματος Διοικητικών και Οικονομικών

Υπηρεσιών περί της ύπαρξης των απαιτούμενων πιστώσεων, καθώς και ότι συντρέχουν λόγοι δημόσιας υγείας που επιβάλλουν την κατεπείγουσα και αδιάλειπτη κάλυψη των υφιστάμενων αναγκών μέχρι την πλήρωση των οργανικών θέσεων, δεδομένου ότι οι ανάγκες δεν είναι εποχικού ή πρόσκαιρου χαρακτήρα, ενώ η απασχόληση αυτή δεν εμπίπτει στους περιορισμούς των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 και δε συνυπολογίζεται ως εμπειρία, αποφάσισε την απασχόληση του ανωτέρω προσωπικού, περιλαμβανομένου και του φερόμενου ως δικαιούχου του ελεγχόμενου εντάλματος με την ειδικότητα ΥΕ εργατών νεκροταφείου, με νέες συμβάσεις καταρτιζόμενες βάσει των διατάξεων του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, μέχρι την ημερομηνία κατάρτισης των προσωρινών πινάκων διοριστέων τακτικού προσωπικού και όχι πέραν τις 31.3.2018. Σε εκτέλεση δε της απόφασης αυτής καταρτίστηκε με τον φερόμενο ως δικαιούχο με την ειδικότητα ΥΕ εργατών καθαριότητας νεκροταφείου (ταφής - εκταφής) η από 6.7.2017 έως 31.3.2018 σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Στη συνέχεια, με την 14482/2017/1/2017/19.9.2017 απόφαση του Α.Σ.Ε.Π. διαπιστώθηκε η συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης, μεταξύ άλλων και του ανωτέρω, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 2 του άρθρου 24 του Ν.4479/2017. Εξάλλου, με την 3/21.7.2017 απόφασή της, η Εκτελεστική Επιτροπή του Δήμου XXX εισηγήθηκε προς το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου την τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΥΕ) - η τροποποίηση εγκρίθηκε με την XXX απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης XXX, Β' XXX, με την οποία ορίστηκε ότι κατά τα λοιπά εξακολουθεί να ισχύει η 20670/24740/23.11.2012 απόφαση- σε εκτέλεση των προβλεπόμενων στο άρθρο 24 του ν. 4479/2017, με τη σύσταση πέντε (5) νέων οργανικών θέσεων ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας εν γένει, προκειμένου να καλυφθούν οι αντίστοιχες ανάγκες και να διασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών και η προστασία της δημόσιας υγείας του Δήμου XXX, δεδομένου ότι οι επίμαχες ανάγκες του Δήμου είναι ιδιαίτερα αυξημένες λόγω της μεγάλης έκτασης και των ιδιομορφιών που παρουσιάζει, μεταξύ των οποίων, οι ανάγκες καθαρισμού των ακτών, ορεινών και ημιορεινών περιοχών, των τουριστικών περιοχών, των κοινοχρήστων χώρων και του νεκροταφείου. Ειδικότερα, προτάθηκε να συσταθούν στην κατηγορία ΔΕ Χειριστών Μηχανήματος Έργου μία (1) νέα θέση και στην κατηγορία ΥΕ Εργατών Καθαριότητας τέσσερις (4) νέες οργανικές θέσεις σχέσεως εργασίας δημοσίου δικαίου, αθροισζόμενες οι τελευταίες με τις προϋπάρχουσες θέσεις εργατών καθαριότητας σε δέκα (10), ενώ ως προς την αιτιολογία της σύστασης νέων θέσεων εργατών καθαριότητας αναφέρεται ότι αυτή προτείνεται «για την κάλυψη των αναγκών της Διεύθυνσης Καθαριότητας και Ανακύκλωσης και τη Διεύθυνση Κοιμητηρίων στους τομείς δράσεις που αφορούν στην αποκομιδή απορριμμάτων, οδοκαθαρισμό, πυροπροστασίας, προστασίας περιβάλλοντος, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτων καιρικών φαινομένων, για τις ανάγκες λειτουργίας των Δημοτικών Κοιμητηρίων και προστασίας της δημόσιας υγείας». Περαιτέρω, με την 109/21.7.2017

απόφασή του το Δημοτικό Συμβούλιο XXX, ενέκρινε την τροποποίηση του ΟΕΥ, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 67 του ν.3852/2010 και του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, με τη σύσταση πέντε (5) νέων οργανικών θέσεων ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας εν γένει, προκειμένου να καλυφθούν οι υφιστάμενες ανάγκες και να διασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία της υπηρεσίας καθαριότητας, επαναλαμβάνοντας την αιτιολογία που προεκτέθηκε στην απόφαση της εκτελεστικής επιτροπής. Το Δημοτικό Συμβούλιο έλαβε υπόψη του και την 82/21.7.2017 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, με την οποία βεβαιώθηκε ότι ο Δήμος δύναται να προβεί στην πρόσληψη των ατόμων που θα καλύψουν τις προτεινόμενες θέσεις, καθώς η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων θέσεων καλύπτεται από τις εγγεγραμμένες πιστώσεις που αφορούν ανταποδοτικές υπηρεσίες, κατά παρέκκλιση της παραγράφου 3 του άρθρου 10 του ΚΚΔΚΥ (βλ. ν. 3584/2007). Τέλος, στην 5433/4.12.2017 βεβαίωση του Δημάρχου XXX βεβαιώνεται ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος προσλήφθηκε για την κάλυψη των ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας Νεκροταφείου (ταφής-εκταφής), εντάχθηκε στο Αυτοτελές Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών, όπου υπάγεται η καθαριότητα, και απασχολήθηκε στην καθαριότητα και την ταφή-εκταφή νεκρών, καθώς στον Δήμο δεν υπάρχει γραφείο τελετών.

VI. Με τα δεδομένα αυτά και ενόψει όσων έγιναν, δεκτά στην νομική σκέψη που προηγήθηκε, το Κλιμάκιο κρίνει ότι νομίμως συνήφθη η σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου με το φερόμενο ως δικαιούχο του ελεγχόμενου χρηματικού εντάλματος, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 24 παρ. 2 του ν. 4479/2017. Και τούτο, διότι, όπως προεκτέθηκε, με την κρίσιμη ως άνω διάταξη, η οποία εντάσσεται στο πλαίσιο της διαδικασίας πλήρωσης των οργανικών θέσεων των υπηρεσιών καθαριότητας των ΟΤΑ με τακτικό προσωπικό, δεν θεσπίζεται παράταση ή ανανέωση των προηγούμενων συμβάσεων, που κρίθηκαν άκυρες, ως στερούμενες νομίμου ερείσματος, με τα Πρακτικά της 9ης/10.5.2017 Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (θέμα Β), αλλά παρέχεται επιτρεπτός η δυνατότητα σύναψης εξαρχής νέων (αυτοτελών) συμβάσεων «προσωρινής απασχόλησης», με το μέχρι την έκδοση των ανωτέρω Πρακτικών απασχολούμενο στις υπηρεσίες αυτές προσωπικό, για την άμεση αντιμετώπιση των σχετικών αναγκών μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων προσληπτέων και, πάντως όχι πέραν της 31ης Μαρτίου 2018. Περαιτέρω, όπως προκύπτει από την προεκτεθείσα 14482/2017/1/2017/19.9.2017 απόφαση του Α.Σ.Ε.Π. διεξήχθη (επιτυχώς) ο προβλεπόμενος από τη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 3 του ν. 4479/2017 έλεγχος των επίμαχων (8) συμβάσεων ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης του ανωτέρω προσωπικού, κατά την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου, περιλαμβανομένου και του φερόμενου ως δικαιούχου του ελεγχόμενου χρηματικού εντάλματος. Ως εκ τούτου, η εντελλόμενη με το υπό έλεγχο χρηματικό ένταλμα δαπάνη καταβολής στον προαναφερόμενο

εργαζόμενο των αποδοχών του, για το διάστημα από 6.7.2017 έως 31.7.2017, παρίσταται νόμιμη. Ο λόγος δε διαφωνίας, με τον οποίο αμφισβητείται ότι ο ανωτέρω εργαζόμενος υπηρετούσε σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας και, επομένως, δεν ετύγχαναν εφαρμογής οι ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 4479/2017 είναι απορριπτέος ως αβάσιμος, δεδομένου ότι ο ανωτέρω απασχολήθηκε ως προσωπικό που παρείχε γενικά υπηρεσίες σχετικά με την καθαριότητα, κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων (βλ. την 5433/4.12.2017 βεβαίωση του Δημάρχου XXX), ο δε προσδιορισμός των υπηρεσιών του με ειδική αναφορά προς τον χώρο, συγκεκριμένα το δημοτικό κοιμητήριο, στον οποίο έπρεπε να εργάζεται, δεδομένης της ιδιαιτερότητας των αναγκών που παρουσιάζει και της ειδικής λειτουργίας που επιτελείται προς το κοινωνικό σύνολο στο χώρο αυτό, και το γεγονός ότι περιλαμβάνονταν στα καθήκοντά του και οι διακριτές εργασίες σχετικά με τις διαδικασίες ταφών και εκταφών, οι οποίες, άλλωστε, οργανικά υπάγονται στο σύνολό τους στις αρμοδιότητες του Αυτοτελούς Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών, στο οποίο ανήκει γενικά το σύνολο των αρμοδιοτήτων σχετικά με τις υπηρεσίες καθαριότητας του Δήμου, δεν αρκούν, ώστε να θεωρηθεί ότι ο ανωτέρω δεν εντασσόταν στο προσωπικό καθαριότητας που απασχολείται σε ανταποδοτικές υπηρεσίες.

VII. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δαπάνη είναι νόμιμη και πρέπει αυτό να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 43 Α, οικονομικού έτους 2017, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 1.100,46 ευρώ, πρέπει να θεωρηθεί.